

СВЕТОЧЕВ В.А.,

кандидат юридических наук, начальник
учебного отдела Калининградского филиала
Санкт-Петербургского университета МВД России
svetochev@list.ru

УДК 343.1+005

К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАЙМОДЕЙСТВИЯ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ОРГАНАМИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ

Правоохранительная деятельность, управлеченческая деятельность, расследование преступлений, организация взаимодействия, организационные функции.

В статье рассматриваются сущность и основные элементы организации взаимодействия при расследовании преступлений органами предварительного следствия как специфического вида правоохранительной деятельности, в котором организация взаимодействия является одним из элементов управления. Раскрываются структурные и функциональные особенности организации такого взаимодействия. Делается вывод о том, что организация взаимодействия при расследовании преступлений представляется собой специфическую разновидность управленческой деятельности, сущность которой состоит в реализации субъектом управления функций, направленных на оптимизацию форм и методов взаимодействия всех его субъектов, упорядочивание статичных и динамичных взаимосвязей, эффективное и рациональное использование сил и средств взаимодействующих сторон.

Современная правоохранительная деятельность представляется динамично развивающейся системой, которая быстро реагирует на изменяющиеся условия окружающей действительности, что связано не только с тенденциями криминального развития и усложнения преступлений, появлением новых видов и способов их совершения, реформированием отечественного законодательства, влиянием политических и экономических факторов, но и с тенденциями развития других видов деятельности. Преимущество конкретного вида деятельности заключается в возможности интеграции для решения своих задач и достижения поставленных целей потенциала других наук, использования не только собственных, но и их специальных методов в целях осуществления своей деятельности.

Развитие деятельности, в том числе и правоохранительной, непременно ведет к ее усложнению, формированию связей и отношений между субъектами и объектами этой деятельности, влиянию как внутренних, так и внешних факторов. Такое усложнение требует специфических форм управления, реализующихся, в частности, и в особых формах организации взаимодействия основных элементов (субъектов и объектов) управления.

Одним из видов правоохранительной деятельности является деятельность по расследованию преступлений. Это специальный вид государственной деятельности, осуществляющейся в строгом соответствии с законом специально уполномоченными правоохранительными органами в целях обеспечения защиты и восстановления нарушенных прав и свобод путем применения юридических мер воздействия и с соблюдением установленных законом уголовно-процессуальных процедур.

Несомненно, в деятельность по расследованию преступлений вовлечено значительное число субъектов, которые задействованы в ее реализации как непосредственно, так и опосредованно. Этот вид деятельности представляет собой сложную, многогранную, структурированную систему, каждый элемент которой находится в той или иной степени взаимодействия друг с другом, с отдельным ее элементом или со всей структурой в целом. Именно сложность и многогранность деятельности по расследованию преступлений обуславливает специфичность организации взаимодействия.

Что же подразумевается под «взаимодействием» в рассматриваемом нами контексте? В науке традиционно принято рассматривать конкретное понятие в «узком» и «широком» смыслах. Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова определяет взаимодействие как взаимную связь явлений. В Новой философской энциклопедии взаимодействие определяется как фи-

лософская категория, отражающая процессы взаимной обусловленности объектов друг с другом, порождение одним объектом другого, их взаимодействие, изменение и взаимопереход¹. То есть в широком смысле взаимодействие следует понимать как взаимную связь субъектов, которая характеризуется непрерывным влиянием и воздействием их друг на друга.

В узком смысле взаимодействие можно рассматривать как согласованную в пространстве и во времени совместную деятельность субъектов, направленную на достижение конкретной цели. Следует учесть, что у субъектов взаимодействия может быть как общая, так и собственная, индивидуальная для каждого цель. Однако учитывая, что взаимодействие этих субъектов осуществляется в одной сложной организационной системе, достижение индивидуальной цели реализуется в аспекте достижения цели общей [1, с. 79].

Применительно к правоохранительной деятельности взаимодействие - это единовременное или продолжительное объединение сил, средств и методов правоохранительных органов для раскрытия, расследования преступлений и рассмотрения уголовных дел судом. Авторы научных трудов, посвященных рассматриваемой проблематике, предлагают под взаимодействием органов предварительного расследования понимать согласованную по общим целям и конкретным задачам, основанную на соблюдении законов и иных нормативных правовых актов совместную деятельность следователей, дознавателей, сотрудников оперативно-разыскных и других подразделений органов внутренних дел, иных государственных органов и общественных институтов, направленную на выявление, предупреждение, пресечение, розыск лиц, совершивших преступление, раскрытие и расследование преступлений, установление всех обстоятельств совершения преступления и привлечение к уголовной ответственности виновных лиц [2, с. 194].

Учитывая изложенное, можно констатировать, что для взаимодействия характерны следующие признаки:

- совместная (разовая или длящаяся) деятельность субъектов взаимодействия;
- согласованность целей, задач, места и времени совместной деятельности субъектов;
- организационная самостоятельность субъектов взаимодействия;
- оптимальное объединение доступных для каждого субъекта взаимодействия сил, средств и методов совместной и согласованной деятельности [1, с. 80].

Как правило, в рамках расследования преступлений органами предварительного следствия речь может идти о двух формах взаимодействия: внутреннем и внешнем. Внутреннее предполагает взаимодействие между сотрудниками (следователями, дознавателями, экспертами, оперуполномоченными и т.д.) в рамках одной организации, органа внутренних дел, системы, а внешнее осуществляется между органами предварительного расследования и иными организациями, государственными и/или

муниципальными органами, и/или общественными институтами.

В свою очередь, организация взаимодействия является разновидностью управлеченческой деятельности. Эта деятельность реализуется непосредственно субъектом управления или иными уполномоченными на то лицами. Ее суть состоит в правильном выборе субъектом управления форм и методов деятельности всех субъектов путем закрепления этого выбора в соответствующих управлеченческих решениях, которые обязательны для всех субъектов этой совместной деятельности, в обеспечении соответствия всех принятых управлеченческих решений нормативным правовым актам, а также ранее принятым иным управлеченческим решениям, их согласованности между собой для достижения поставленной цели, решения поставленных задач путем эффективного и рационального использования сил и средств взаимодействующих сторон [3, с. 196].

Между взаимодействием и организацией взаимодействия есть значимый элемент отличия - это ответственность за получаемый результат и достижение поставленной цели. В первом случае ответственность ложится на всех участников взаимодействия - в части, касающейся участия, а во втором (при организации) - ответственность несет именно руководитель как непосредственный субъект управления, задачей которого является приведение всего механизма взаимодействия в упорядоченную совместную деятельность по расследованию преступлений органами предварительного следствия и другими сотрудниками подразделений органов внутренних дел, а также должностными лицами других организаций и учреждений, не входящих в систему МВД России.

Вместе с тем первоочередной особенностью организации взаимодействия является управление. Причем организация представляет собой составной элемент управления.

Органы предварительного расследования, являясь составной частью органов внутренних дел, представляют собой разновидность социального управления. Поэтому управление органами предварительного расследования можно рассматривать сквозь призму общих положений теории социального управления и представить его как целенаправленную деятельность субъекта управления (руководителя) в отношении объекта управления (подчиненного сотрудника, органа, подразделения и т.д.) с целью организации и обеспечения выполнения ими возложенных на них функциональных обязанностей и задач. Эта целенаправленная деятельность всегда связана с организационным воздействием субъекта управления на объект управления при помощи управлеченческих форм и методов, которые являются средствами воздействия. Сложная структура организационно-управлеченческого воздействия в системе МВД России подразумевает наличие различных уровней управлеченческой подсистемы, которые могут иметь и имеют собственные механизмы управления.

¹ Новая философская энциклопедия // URL: https://gufo.me/dict/philosophy_encyclopedia/ (дата обращения: 26.06.2023).

Как мы уже отмечали выше, организация является составным элементом управления, одной из его функций, будучи частью любого социального управления, выступает процессом упорядочивания всех связей между элементами систем, которые организовываются. Как часть управлеченческой деятельности организация включает в себя целый ряд относительно самостоятельных и конкретных по содержанию подфункций:

- 1) определение целей системы или их изменение;
- 2) создание, оптимизация функциональной и организационной структуры системы;
- 3) продуманность динамических и статичных взаимосвязей элементов системы;
- 4) обоснование необходимого для выполнения деятельности человеческого ресурса;
- 5) принятие управленческого решения;
- 6) исполнение управленческого решения;
- 7) кадровое обеспечение (подбор, воспитание, обучение и расстановка кадров);
- 8) материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности;
- 9) обеспечение общего взаимодействия в целях реализации поставленных задач;
- 10) упорядочивание труда по исполнению конкретных задач;
- 11) обеспечение других функций управления;
- 12) внедрение инноваций и т.д. [4, с. 6-9].

Приведенный перечень не является исчерпывающим, так как по своему содержанию организационная деятельность зависит от поставленных целей.

Очевидно, что организационная деятельность осуществляется на всех уровнях системы управления и направлена на создание необходимых условий эффективного и рационального выполнения задач.

В организации взаимодействия при расследовании преступлений органами предварительного следствия, как и в любой другой деятельности, особое место отводится именно процессу управления как основному звену системы управления, представляющей собой некую технологию управленческой деятельности. Управленческий процесс условно можно разделить на два функциональных комплекса:

- 1) подготовка и принятие управленческого решения;
- 2) обеспечение и реализация управленческого решения [5, с. 15-16].

К первому следует отнести познавательно-программирующие функции (прогнозирование, планирование, сбор информации и ее анализ), а ко второму - организационно-регулирующие (регулирование, контроль, организация) [4, с. 12].

Теперь обратим более пристальное внимание на организационную функцию, которая как одна из организационно-регулирующих функций непосредственно воздействует на объекты управления. В ходе реализации организационной функции решаются следующие задачи:

- 1) создание социальной системы и ее функциональной структуры;
- 2) нормативное правовое закрепление созданной системы и ее структуры, ее целей, полномочий и т.д.;
- 3) ресурсное обеспечение системы;
- 4) оптимизация процессов управления в системе;
- 5) всестороннее организационное обеспечение всех стадий управления;
- 6) организация деятельности структурных подразделений и отдельных сотрудников [4, с. 13].

Субъектами организации являются руководители. Они осуществляют управленческую и организационную работу, принимают управленческие решения, обеспечивают достижение целей

SVETOCHEV V.A.,
PhD in Juridical Sciences,
Head of the Education
Department of the
Kalininograd Branch of
the Saint-Petersburg
University of the Ministry
of the Interior of Russia

ON THE ISSUE OF THE ESSENCE OF ORGANIZING INTERACTION DURING THE INVESTIGATION OF CRIMES BY PRELIMINARY INVESTIGATION AUTHORITIES

Law enforcement, management
activities, crime investigation,
organization of interaction,
organizational functions.

The article examines the essence and main elements of organizing interaction during the investigation of crimes by preliminary investigation authorities as a specific type of law enforcement activity, in which the organization of interaction is one of the management elements. The structural and functional features of the organization of such interaction are revealed. It is concluded that the organization of interaction in the investigation of crimes is a specific type of management activity, the essence of which is the implementation by the subject of management of functions aimed at optimizing the forms and methods of interaction of all its subjects, streamlining static and dynamic relationships, effective and rational use of forces and funds of the interacting parties.

и решение поставленных задач. Объекты организации выступают конкретные исполнители, реализующие в ходе осуществления своей служебной деятельности функции, непосредственно связанные с правоохранительной деятельностью [6, с. 45]. Организаторская деятельность руководителя является причиной возникновения специфических общественных отношений между субъектом и объектом управления, которые направлены на достижение определенной, как правило, общей цели.

Таким образом, организация взаимодействия при расследовании преступлений органами предварительного следствия представляет собой специфическую разновидность управленческой деятельности, сущность которой состоит в реализации субъ-

ектом управления функций, направленных на оптимизацию форм и методов взаимодействия всех субъектов, упорядочивание статичных и динамичных взаимосвязей, эффективное и рациональное использование сил и средств взаимодействующих сторон, обеспечение поэтапного целенаправленного движения на основе строгого распределенных прав и обязанностей, четко сформулированных управленческих решений обязательных к исполнению всеми субъектами совместной деятельности, в обеспечении соответствия всех принятых управленческих решений нормативным правовым актам и их согласованности с ранее принятыми решениями, для достижения целей взаимодействия путем решения задач, связанных с расследованием преступлений. ■

Библиографический список:

1. Нечаев А.А., Курилов С.И. Организация деятельности органов предварительного следствия и дознания в системе МВД России: Учебное пособие. М.: Академия управления МВД России, 2021. 124 с.
2. Абрамов А.В. и др. Организация расследования преступлений органами внутренних дел: Монография / Под ред. Б.Я. Гаврилова. М.: Академия управления МВД России, 2013. 519 с.
3. Валов С.В. Организация деятельности органов внутренних дел по расследованию преступлений: Курс лекций. М.: Академия управления МВД России, 2014. 350 с.
4. Организация начальником территориального органа МВД России на районном уровне деятельности органа предварительного следствия: учебно-практическое пособие / Под ред. С.В. Валова. М., 2017. 224 с.
5. Организация управления органами внутренних дел: Учебник / Под общ. ред. А.М. Кононова и И.Ю. Захватова; 2-е изд. доп. и перераб. М.: Спутник+, 2016.
6. Колесников И.И., Одинцов В.Н. Организация управленческой деятельности в подразделениях организации дознания территориальных органов МВД России: Учебно-методическое пособие. М.: Академия управления МВД России, 2014. 127 с.