

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ПОЛЯКОВ А.В.,

кандидат педагогических наук, преподаватель
кафедры оперативно-разыскной деятельности
органов внутренних дел Калининградского филиала
Санкт-Петербургского университета МВД России
alexpolyakov1503@mail.ru

УДК 343.985+351.74

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОГНОСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Предиктивная аналитика,
профилактическая работа,
предупреждение преступлений,
прогнозирование преступного
поведения, оперативно-
разыскное прогнозирование.

В статье излагаются некоторые результаты исследования деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по прогнозированию противоправных проявлений. Рассматриваются возможности распознавания вероятного преступного поведения лиц, представляющих оперативный интерес. Указывается на необходимость разработки и внедрения методов предиктивной аналитики. С ее помощью могут устанавливаться вероятные варианты развития поведения лица, представляющего оперативный интерес, события, явления, возможность совершения преступления, направления профилактической работы, что способствует своевременному началу оперативной разработки.

Указанные в Федеральном законе от 12 июля 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-разыскной деятельности» задачи оперативных подразделений органов внутренних дел по обеспечению законности и правопорядка предопределяют интерес к их изучению и определению методик их выполнения. Исследования в этой области призваны обеспечить приобретение нужных знаний и использование возможности их оптимального применения в борьбе с преступностью. В связи с этим нам представляется целесообразным рассмотреть содержание оперативно-разыскного прогнозирования в деятельности сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел.

Оперативно-разыскное прогнозирование, как отмечает В.В. Агеев, является формой деятельности оперативных сотрудников, основанной на анализе деятельности субъектов оперативно-разыскной информации, и заключается в сборе, анализе, оценке и обработке имеющейся информации с помощью прогнозистических действий для разработки в отношении объектов оперативно-разыскных прогнозов, способных обеспечить своевременность и правильность принимаемых решений [1]. По мнению К.К. Горяйнова и В.С. Овчинского, «оперативно-разыскное прогнозирование - это важнейший элемент тактического мышления, информационно-логический процесс, предшествующий принятию тактических решений, влияющий на их содержание, выбор средств и методов реализации в оперативно-тактических действиях (мероприятиях, операциях)» [2].

Оперативно-разыскное прогнозирование определяется также как разновидность предвидения, которое основывается на таких факторах, как: ранее полученная информация; знание поведения лиц, представляющих интерес, и путей его развития; особенности условий, в которых применяются методы оперативно-разыскной деятельности; оценка тактических возможностей сотрудников оперативных подразделений и иных лиц, участвующих в проведении оперативно-разыскных мероприятий¹.

¹ См. об этом, например: Оперативно-разыскная деятельность: Учебник / 2-е изд., доп. и перераб.; под ред. К.К. Горяйнова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова, А.Ю. Шумилова. М.: ИНФРА-М, 2004.

На наш взгляд, оперативно-разыскное прогнозирование представляет собой детальный анализ какой-либо информации в отношении событий, лиц, представляющих интерес, с последующей оценкой и выводом о возможном развитии событий. Данное прогнозирование позволяет выдвинуть на основе уже имеющейся, а также вновь поступившей оперативной информации различные версии о: вероятных поступках объекта; условиях, которые способствовали, способствуют или могут способствовать совершению противоправного деяния; действиях иных лиц, которые могут способствовать решению возложенных на полицию задач [3].

К числу объектов оперативно-разыскного прогнозирования, на наш взгляд, следует отнести: индивидуальное или групповое преступное поведение, оперативная обстановка, динамика совершения тех или иных видов преступлений, вероятное поведение представляющих оперативный интерес лиц, представляющие оперативный интерес события, явления, факты и возможные варианты развития событий.

Для построения прогноза необходима информация. На наш взгляд, это должна быть информация о событии преступления (место, время, способ, орудие совершения, предметы и документы); об обстоятельствах, способствовавших совершению преступления (причины, условия); о лицах, представляющих оперативный интерес; о результатах проведенных оперативно-разыскных мероприятий; а также сведения, полученные от лиц, содействующих органам внутренних дел, сведения, полученные из материалов различных учетов.

Статистические данные о состоянии преступности в Российской Федерации свидетельствуют, на наш взгляд, о том, что профилактическая работа, проводимая сотрудниками органов внутренних дел, в том числе сотрудниками оперативных подразделений, не достаточно эффективна. Так, за январь - декабрь 2022 года зарегистрировано 1 миллион 966,8 тысячи преступлений. Рост числа зарегистрированных преступлений отмечен в 28 субъектах Российской Федерации. Органами внутренних дел выявлено 93,1% от количества всех зарегистрированных преступлений, из них 5,4% - на стадии приготовления и покушения (99,7 тысячи преступлений). Не раскрытыми остаются 904,5 тысячи преступлений, что на 3,1% меньше показателя за 2021 год. В 2022 году было раскрыто 47 тысяч преступлений прошлых лет, что на 1,1% меньше, чем в 2021 году¹.

Анализируя данные статистики можно предположить, что одним из факторов, негативно влияющих на качество проводимой профилактической работы, является отсутствие аналитической информационно-поисковой системы, позволяющей на основе имеющихся сведений и с учетом заданных параметров в целях принятия последующих мер профилактического характера с высокой долей вероятности определять как места возможного совершения преступлений, так и возможность преступного поведения тех или иных конкретных лиц.

В целях прогнозирования вариантов развития событий, их последствий используются массивы больших данных, которые отражают характеристики того или иного изучаемого предмета и позволяют проводить анализ и моделирование. Такого рода деятельность называется предиктивной аналитикой. Комплексный подход к изучению закономерностей преступности, причин и условий совершения преступлений, вне всякого сомнения, предопределяет внедрение в деятельность правоохранительных органов качественно новых методов противодействия преступности.

Предиктивная аналитика представляет собой комплекс методов статистики и изучения данных, которые используются для анализа как текущих, так произошедших событий, явлений с целью осуществления прогноза их развития. В своем исследовании С.С. Овчинский определяет прогностическую деятельность как специфическую форму социально полезной практики, требующую применения все возрастающих интеллектуальных возможностей и их надлежащей организации [4].

В работе органов внутренних дел находящаяся в их распоряжении оперативная информация, различные банки данных и статистические сведения представляют собой основу для выработки и принятия оптимальных решений при прогнозировании развития событий, поведения лиц. С помощью предиктивной аналитики, используемой в деятельности органов внутренних дел, в том числе оперативных подразделений, может быть решен ряд задач, например таких, как:

- выявление преступных связей между лицами, представляющими для органов внутренних дел оперативный интерес;

- выявление мест, где существует повышенный риск совершения преступлений;

- прогнозирование на основе анализа имеющейся в базах данных информации с помощью специально разработанных алгоритмов вероятности совершения преступлений.

Согласно статистическим данным о состоянии преступности за 2022 год, больше половины (60,4%) расследованных преступлений было совершено лицами, ранее совершившими преступления. Анализ характеристики лиц, совершивших преступления, указывает на необходимость разработки и внедрения в практическую деятельность принципиально новых форм и методов распознавания вероятного преступного поведения.

В связи с этим следует обратить внимание на имеющийся в деятельности полиции опыт прогнозирования с помощью применения цифровых аналитических систем. Например, в Германии применяется система «Precobs», которая использует алгоритмы и сведения о преступлениях, которые были совершены в прошлом, для составления прогнозов о совершении рецидива. Данная компьютерная программа составляет прогнозы, которые могут быть использованы правоохранительными органами в целях борьбы с преступностью. Система «Precobs» учитывает имеющийся опыт расследования

¹ Здесь и далее статистика приводится по данным, опубликованным МВД России: Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2022 года // Официальный сайт МВД России // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677>.

ния преступлений, который показывает, что они совершаются не один, а несколько раз в одном географическом и временном контексте. Она устанавливает критерии выявления повторяющихся преступлений, такие как: место преступления, способ преступления, вид похищенного имущества, а затем на основе результатов анализа определяет места, в которых обнаруживаются преступления, имеющие высокую степень схожести. Эти места и становятся пространственной основой для создаваемых прогнозов о вероятности совершения преступлений.

В свою очередь, работа другой системы - «Hessen-Data» - ориентирована не на место, а на человека. Она соединяет информацию из социальных сетей с записями в базах данных, находящихся в распоряжении полиции, а также сведения о подключениях из системы мониторинга телефонных разговоров для выявления потенциальных преступников и принятия необходимых мер реагирования. Подобные системы прогностического анализа в деятельности полиции применяются во многих зарубежных странах.

Как видно, в вышеназванных системах анализируются свойства и состояние объектов оперативного интереса, они используют ранее полученную информацию, способствующую установлению как места вероятного совершения преступления, так и вероятного преступника.

Важность осуществления оперативно-разыскного прогнозирования в деятельности оперативных сотрудников органов внутренних дел, на наш взгляд, определяется следующими факторами:

- недостаток оперативно-значимой информации о вероятном поведении объектов оперативной заинтересованности, о различных процессах, происходящих в криминальной среде;

- потребность в осуществлении прогнозирования оперативной обстановки, складывающейся как на определенной территории обслуживания, так и среди лиц, представляющих оперативный интерес;

- осуществляемое криминально активными лицами противодействие выполнению задач, стоящих перед органами внутренних дел;

- необходимость своевременного уточнения и внесения изменений в планы работы в целях недопущения осложнения оперативной обстановки.

Рассматривая теорию прогнозирования индивидуального преступного поведения, С.С. Овчинский отмечает, что «в процессе прогнозирования мы сталкиваемся с совокупностью явлений, характеризующих цепь причинных связей: результатами действия причин преступности и условий неблагоприятного формирования личности, причинами - источниками криминальной активности конкретных лиц, условиями, стимулирующими преступное поведение». В связи с этим, по его мнению, «задача прогнозирования приобретает информационно-поисковый характер, то есть прогноз становится возможным после того, как удастся с применением средств и методов оперативно-разыскной деятельности выбрать из разнообразия фактов информацию, отражающую определенные тенденции в поступках индивида, а также свойства его личности, которые не остаются нейтральными в совокупности факторов, детерминирующих преступное поведение» [4].

Накапливаемая в базах данных правоохранительных органов информация представляет собой среду для симуляции и последующего прогнозирования вероятного поведения лиц - объектов оперативной заинтересованности, действия которых дают основания предполагать необходимость причисления их к «группе риска». Наличие такой информации способствует более качественному построению прогноза развития событий или вероятного преступного поведения лица через заданные в систему показатели. Показатели могут быть различными: уровень рецидивной преступности, численность и состав ранее судимых, их характеристики, состояние оперативной обстановки, а также показатели, характеризующие конкретную личность. Например, наличие кри-

POLYAKOV A.V.,
PhD in Pedagogical Sciences,
Lecturer of the Department of
the Operational Investigative
Activity of Internal Affairs
Agencies of the Kaliningrad
Branch of the Saint-Petersburg
University of the Ministry
of the Interior of Russia

CURRENT ASPECTS OF THE FORECASTING ACTIVITIES OF OPERATIONAL UNITS OF INTERNAL AFFAIRS BODIES: PROBLEMS AND WAYS TO SOLVE THEM

Predictive analytics, preventive work, crime prevention, forecasting criminal behavior, operational investigative forecasting.

The article presents some results of a study of the activities of operational units of internal affairs bodies in predicting illegal occurrences. The possibilities of recognizing the probable criminal behavior of persons of operational interest are considered. The need to develop and implement predictive analytics methods is pointed out. With its help, probable options for the development of behavior of a person of operational interest, events, phenomena, the possibility of committing a crime, and areas of preventive work can be established, which contributes to the timely start of operational development.

минального прошлого, на основании чего можно предполагать вероятную криминальную активность. В рассматриваемом случае «уровень криминальной активности» лица может выявляться, например, из следующих показателей: привлекалось ли ранее лицо к уголовной ответственности, характеристика его связей, находилось ли ранее это лицо в местах совершения аналогичных преступлений и ряд других показателей - до тех пор, пока не будут проанализированы все имеющиеся об этом лице сведения.

Вместе с тем при прогнозировании вероятного преступного поведения указанные показатели служат неким маркером для принятия предупредительных мер. При этом уровень достоверности сделанного на основе моделирования прогноза может повышаться при непрерывном пополнении информации, включаемой в анализ.

Направление развития деятельности органов внутренних дел в данной сфере нашло свое отражение в Ведомственной программе цифровой трансформации МВД России на 2022-2024 гг.¹ Среди основных задач - переход от устаревших технологий к современным цифровым решениям. Как отмечает начальник Департамента информационных технологий, связи и защиты информации МВД России Ю.В. Войнов, «выбраны приоритетные ведомственные проекты в сфере искусственного интеллекта, такие как выявление признаков серийных (взаимосвязанных) преступлений и определение внешних анатомических признаков человека на основе изучения ДНК, биологических материалов, изъятых с мест совершения преступлений, также в МВД России на постоянной основе организованы апробация и дальнейшее внедрение готовых оте-

чественных программных решений, применяющих технологии и методы искусственного интеллекта»².

Таким образом, предиктивная аналитика в деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел, на наш взгляд, является важной составляющей организации и тактики оперативно-разыскной деятельности. С ее помощью устанавливаются вероятные варианты развития поведения лица, представляющего оперативный интерес, события, явления, возможность совершения преступления, направления профилактической работы. Кроме того, результаты прогнозирования способствуют своевременному началу оперативной разработки.

Безусловно, что для формирования необходимой для предиктивной аналитики системы с достаточно объемной базой данных потребуются ресурсы, время, соответствующее нормативно-правовое регулирование. Однако необходимо учитывать, что возложенные на органы внутренних дел задачи и обязанности, касающиеся принятия всех необходимых мер, направленных на защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, безопасности общества и государства от преступных посягательств, диктуют необходимость внедрения качественно новых методов противодействия противоправным проявлениям.

В заключение хотелось бы добавить, что рассмотренный нами метод противодействия преступности не может восприниматься в контексте установления стопроцентной вероятности совершения лицом того или иного преступления, вместе с тем он служит отправной точкой для определения необходимого направления профилактической работы. ■

Библиографический список:

1. Агеев В.В. Теоретические и организационно-правовые основы оперативно-розыскного прогнозирования: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 21 с.
2. Горяйнов К.К., Овчинский В.С. Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник / 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2018. 760 с.
3. Поляков А.В. Формирование прогностических умений курсантов вузов МВД России средствами симуляционных игровых технологий: Дис. ... канд. пед. наук. Калининград, 2022. 202 с.
4. Овчинский С.С. Оперативно-розыскная информация / Под ред. А.С. Овчинского, В.С. Овчинского. М.: Инфра-М, 2018. 415 с.

¹ Распоряжение МВД России от 11.01.2022 № 1/37 (ред. от 30.06.2022) «Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022-2024 годы».

² Интервью начальника Департамента информационных технологий, связи и защиты информации МВД РФ Ю.В. Войнова // Интернет-портал «Рамблер-Новости» // URL: https://news.rambler.ru/internet/48715031/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink.