

Научная статья

УДК 94:323.2

<https://doi.org/10.35750/2071-8284-2024-2-43-54>

**Виктория Константиновна Грошева**

кандидат юридических наук, доцент

<https://orcid.org/0000-0002-4554-8657>, [vik-groshevaya@mail.ru](mailto:vik-groshevaya@mail.ru)

*Академия управления МВД России*

*Российская Федерация, 125993, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8*

## **От свержения монархии до установления Советской республики: трансформация государственно-правовой системы Украины в 1917–1921 годах**

**Аннотация: Введение.** В статье исследуются процессы трансформации государственно-правовой системы и установления Советской республики на Украине в 1917–1921 гг., сопровождавшиеся противостоянием внутривластных сил, придерживавшихся дифференциальных подходов и предлагавших вариативные модели национально-государственного строительства. Анализу подвергнуты способы определения государственной организации Украины после свержения монархии большевиками, а также украинских политических сил, выступавших с сепаратистских, «самостийнических» позиций. Охарактеризованы особенности Украинской Народной Республики (далее – УНР) периода Центральной рады, Украинской державы П. Скоропадского, Директории. Проанализирована роль Украинской Центральной рады (далее – УЦР), Генерального секретариата Украины и Всеукраинского национального конгресса в трансформации государственного устройства Украины. Выявлены важнейшие нормативные правовые акты, имевшие решающее значение для утверждения Советской власти на Украине. **Методы исследования.** Основными методологическими принципами исследования явились принципы историзма, единства теории и практики, всесторонности изучения социальных процессов и явлений, единства исторического и логического. Основным методологическим подходом исследования был определен системный подход. Используются общенаучные (исторический, функциональный, теоретического моделирования, построения гипотез) и специальные (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой) методы правовых исследований. **Результаты.** Установлено, что в 1917–1921 гг. на территории Украины происходила трансформация государственно-правовой системы, характеризовавшаяся переходом от монархической формы правления (после свержения монархии в Российской империи) к республиканскому строю буржуазного, национально-либерального типа, а впоследствии – к установлению республики советского типа. Выявлено, что национально-государственное развитие на территории украинских земель в годы общероссийской революции определялось: 1) стремлением региональных политических сил создать национальные, автономные, а затем и независимые от центра органы местной власти (центробежный процесс); 2) формированием Советов как официальных органов власти на местах с постепенным их переходом под контроль партии большевиков (центростремительный процесс).

**Ключевые слова:** история Украины, Украинская центральная рада, Генеральный секретариат Украины, Всеукраинский национальный конгресс, универсалы, декреты, Советская республика, Советская власть

**Для цитирования:** Грошева В. К. От свержения монархии до установления Советской республики: трансформация государственно-правовой системы Украины в 1917–1921 годах // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2024. – № 2 (102). – С. 43–54; <https://doi.org/10.35750/2071-8284-2024-2-43-54>.

**Viktorija K. Groshevaja**

Cand. Sci. (Jurid.), Docent

<https://orcid.org/0000-0002-4554-8657>, [vik-groshevaya@mail.ru](mailto:vik-groshevaya@mail.ru)

*Academy of Management of the MIA of Russia*

*8, Zoya and Alexandra Kosmodemyanskikh str., 125993, Russian Federation*

## **From the overthrow of the monarchy to the establishment of the Soviet Republic: State-legal transformation of Ukraine between 1917–1921**

**Abstract: Introduction.** The article studies the processes of transformation of the state-legal system and establishment of the Soviet Republic in Ukraine in 1917-1921, accompanied by the confrontation of internal political forces, which followed differential approaches and offered variable models of nation-state formation. The paper analyses the ways of defining the state organisation of Ukraine after the overthrow of the monarchy by the Bolsheviks, as well as the Ukrainian political forces, acting from separatist, “self-styled” positions. The peculiarities of the Ukrainian People’s Republic (hereinafter - UNR) of the period of the Central Rada, Skoropadsky’s Ukrainian Power, and the Directory. The role of the Ukrainian Central Rada (hereinafter - UCR), the General Secretariat of Ukraine and the All-Ukrainian National Congress in the transformation of the state structure of Ukraine is analysed. The significance of universals - acts of constitutional nature for the development of the legal system of Ukraine was revealed. The peculiarities of the political struggle between the adherents of “Ukrainianism” and supporters of the Bolsheviks in the years of the Socialist Revolution and the Civil War were determined. The most important normative legal acts being crucial for the establishment of the Soviet power in Ukraine were identified.

**Research methods.** The main methodological principles of the research were the principles of historicism, unity of theory and practice, comprehensive study of social processes and phenomena, unity of history and logics. The main methodological approach of the research was the system approach. General scientific (historical, functional, theoretical modeling, hypothesis construction) and special (formal-legal, historical-legal, comparative-legal) methods of legal research were used.

**Results.** The paper found that during 1917-1921 in Ukraine there was a transformation of the state-legal system, characterised by the transition from the monarchical form of government (after the overthrow of the monarchy in the Russian Empire) to the republican system of bourgeois, national-liberal type, and later - to the establishment of a republic of the Soviet type. The article revealed that the national-state development on the Ukrainian regions in the years of the All-Russian Revolution was determined by: 1) the aspiration of regional political forces to create national, autonomous local authorities independent of the center (centrifugal process); 2) the formation of Soviets as official local authorities with their gradual transition under the control of the Bolshevik Party (centripetal process). Ukrainian governmental development occurred gradually, reflecting the specifics and course of the military and political confrontation (winter 1917-1918, early 1919, winter 1919-1920). The first Constitution of the Ukrainian Socialist Soviet Republic, adopted in Kharkov by the III All-Ukrainian Congress of Soviets (March 1919), became the legal act that confirmed the victory of Soviet power in Ukraine.

**Keywords:** history of Ukraine, Ukrainian Central Rada, General Secretariat of Ukraine, All-Ukrainian National Congress, universals, decrees, Soviet Republic, Soviet power

**For citation:** Groshevaya V. K. From the overthrow of the monarchy to the establishment of the Soviet Republic: State-legal transformation of Ukraine between 1917–1921 // Vestnik of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia – 2024. – № 2 (102). – P. 43–54; <https://doi.org/10.35750/2071-8284-2024-2-43-54>.

## **Введение**

Осмыслить сложные и драматические процессы, которые происходят в настоящее время на постсоветской Украине, невозможно без обращения к опыту ее государственно-правового развития в 1917–1921 гг., когда в условиях революционных потрясений, острого внешне- и внутривнутриполитического противоборства на территории малороссийских губерний бывшей Российской империи утверждалась модель национально-государственного устройства в форме Украинской Социалистической Советской Республики (далее – УССР).

Государственная политика конца XIX – начала XX столетий обусловила созревание комплекса проблем, обострившихся в годы Первой мировой войны, что стало основной причиной крушения монархии. В результате революционных событий 1917 года в России стремительно ускорился процесс трансформации государственно-правовой системы страны, были разрушены традиционные политические и социальные институты, усилилось социально-экономическое и мировоззренческое противоборство, обусловленное поиском новых моделей политического взаимодействия между властью и населением, формировались новые концепты межнациональных отношений. На территории бывшей империи Романовых развернулась кровопролитная борьба между противоборствующими политическими силами, которая приобрела ожесточенный характер на землях Украины.

Историографический анализ вопросов, касающихся установления на Украине Советской власти (1917–1921 гг.), свидетельствует о большом количестве исследований, авторы которых по-разному характеризуют основные предпосылки, процесс и результаты противостояния политических сил на Украине в годы революции и Гражданской войны. Советские исследователи, опираясь на классовый подход в оценке трансформации государственно-правовой системы, акцентировали внимание на роли в установлении на Украине Советской власти партии большевиков, рассматривая Украинскую центральную раду – участника политических процессов этого времени – как буржуазную, контрреволюционную силу [1–4].

В постсоветский период историографическая модель военно-политических событий на Украине 1917–1921 гг. подверглась критике. Появились исследования, опирающиеся на новые подходы, базировавшиеся на политических установках «украинского национал-патриотизма» и эмоциональном неприятии советской истории. В публикациях утверждались русофобские тезисы, в частности, об Украине дореволюционного периода как колонии России, стремящейся «обрести национальную свободу».

Следует отметить, что концепции «украинской национально-освободительной борьбы» и «национальной революции» были сформированы в 1920-е гг. в среде украинских эмигрантов. Ряд западных историков поддержали данные концепции, и в постсоветский период они стали активно утверждаться в украинской историографии. Так, значительная часть современных украинских исследователей разделяют «патриотическую» концепцию периодизации истории Украины, в которой центральное место отводится именно революционным событиям 1917–1921 гг. как периоду «возрождения национальной государственности украинского народа», утраченной позднее исключительно в результате насильственного подавления большевиками [5–8]. Подобная установка, заимствованная у деятелей украинской политической эмиграции, ныне получила официальную государственную поддержку.

Однако считать националистический подход в историографии к периодизации истории Украины оснований нет: высказанные утверждения имеют политико-мифологизированный характер и не коррелируют с результатами анализа происходивших этно- и политико-правовых процессов на территории Украины.

Целью исследования является выявление особенностей трансформации государственно-правовой системы Украины в 1917–1921 гг., обусловленных детерминантами, связанными со свержением в Российской империи монархии, наличием у разных политических сил дифференциальных представлений о будущем Украины, борьбой разнообразных политических сил за реализацию множества моделей национально-государственного строительства на Украине.

## **Методы**

Методологические принципы, положенные в основу исследования – принципы историзма, единства теории и практики, всесторонности изучения социальных процессов и явлений, единства исторического и логического. Основным методологическим подходом исследования был определен системный подход, позволяющий осуществить целостный анализ элементов и системообразующих связей отечественной государственно-правовой системы в общероссийском и региональном измерениях.

Использованы общенаучные (исторический, функциональный, теоретического моделирования, построения гипотез) и специальные (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой) методы правовых исследований.

### Результаты

В конце XIX – начале XX вв. земли современной Украины были разделены между Российской и Австро-Венгерской империями, не обладая даже ограниченными автономными правами. Российская часть Украины была разделена на девять губерний, объединённых в три генерал-губернаторства. Территория охватывала фактически три самостоятельных историко-культурных региона: Малороссию (земли современной Правобережной и частично Левобережной Украины), Слобожанщину (земли современной Харьковской и Сумской областей Украины, север Луганщины, отдельные территории Курской, Белгородской, Воронежской областей Российской Федерации), Новороссию (Северное Причерноморье, Северное Приазовье, большая часть Донбасса).

Во второй половине XIX – начале XX вв. в буржуазной Украине оформилось украинское национальное движение, которое в течение нескольких десятков лет от исходных культурно-лингвистических и патриотических требований перешло к решительным политическим формам борьбы. Один из определяющих атрибутов украинского национализма – противопоставление себя другим этническим группам, чаще всего русским, что стало важным шагом на пути к дальнейшему оформлению украинского политического движения, которое сформировало свои политические идеи и сформулировало территориальные претензии.

Украина как часть общероссийского пространства предстала ареной противоборства антагонистических политических сил: представителей левой, коммунистической идеи и приверженцев возрождения монархических порядков, сторонников национально-радикальных, самостийнических и анархистских взглядов. В результате такого противостояния на Украине были сформированы различные модели национально-государственного устройства.

Крах самодержавия, социальное напряжение, недовольство населения продолжающейся Мировой войной создали предпосылки для дальнейшего развертывания на Украине революционной борьбы, в которую активно включились и местные «национально-патриотические» силы. Одной из первоочередных задач проукраинских политических сил стало «национальное освобождение», связанное с требованиями предоставления Украине культурной, а затем и политической автономии в составе федеративной России. Требования об открытии украинских школ, культурно-просветительских обществ, украинизации войск озвучивались на митингах, собраниях и различных съездах, проходивших в губерниях Украины.

4 (17) марта 1917 г. в Киеве состоялось совместное заседание совета Украинской социал-демократической рабочей партии, Товарищества украинских прогрессистов, Украинской партии социалистов-революционеров и ряда местных общественных организаций, на котором было принято решение о создании УЦР. Её председателем был избран известный украинский ученый и общественный деятель Михаил Грушевский. Самопровозглашённый, никем не избиравшийся орган, представлявший лишь незначительную часть общественных сил, прежде всего Малороссии, объявил себя высшей законодательной властью в украинских губерниях и приступил к формированию собственных центральных и местных органов власти, действующих параллельно с органами власти Временного правительства и местного самоуправления.

Весной 1917 года УЦР развернула активную политическую деятельность, направленную на свою легитимацию и утверждение полноты власти в регионе. С этой целью 6–9 (19–22) апреля 1917 г. она инициировала проведение в Киеве Всеукраинского национального конгресса, который В. Винниченко назвал «первым шагом на пути организации государственности» [9, с. 25]. Конгрессом был избран новый Совет Центральной рады в количестве 150 человек – представителей украинских губерний, больших городов, политических партий, общественных организаций, а также национальных меньшинств, которые проживали за пределами страны. Место председателя УЦР сохранилось за М. Грушевским, а его заместителями стали В. Винниченко и С. Ефремов.

Фактически именно решением Всеукраинского национального конгресса УЦР была провозглашена высшим законодательным органом Украины, а избранный Центральной радой Исполнительный комитет – Малая рада – был объявлен высшим исполнительным органом Украины. В соответствии с постановлением Всеукраинского национального кон-



гресса на основе всеобщего избирательного права началось образование местных органов самоуправления.

Весной 1917 года УЦР постепенно превратилась в своеобразный украинский парламент – руководящий орган проукраинских политических сил. Главным вопросом ее деятельности стал национальный вопрос, а именно: обретение Украиной национально-территориальной автономии в составе Российской Федеративной Республики. О самостоятельности Украины никакой речи тогда не шло [5, с. 35].

Параллельно на территории Малороссии, Слобожанщины и Новороссии в это время начали возникать революционные стихийные органы власти – Советы рабочих, солдатских, а в дальнейшем и крестьянских депутатов, которые действовали наряду с Временным правительством и его местными структурами. Так, весной 1917 года на территории Малороссии, Слобожанщины и Новороссии действовало более 200 Советов. Большая их часть (180) были сформированы в населенных пунктах Донецкого угольного бассейна (Донбасса) – крупнейшей угольно-металлургической базы России. Учредителями местных советских структур выступали общероссийские партии социалистов-революционеров (эсеров) и социал-демократов, которые в Советах получали подавляющее большинство мест<sup>1</sup>.

Фактически, в отличие от Центральной России, весной 1917 года на территории украинских губерний сформировались три вертикали власти, вступившие в борьбу за политическую власть в регионе:

- 1) губернские комиссары, представлявшие петроградское Временное правительство и опиравшиеся на армию, буржуазные слои населения, российско-еврейские общественные организации и интеллигенцию;
- 2) Центральная рада – орган украинских национально-самостийнических сил;
- 3) местные Советы рабочих и солдатских депутатов, которые состояли из большевиков, эсеров и меньшевиков.

Первоначальная политика Центральной рады была направлена на консолидацию украинских политических сил и мирное возрождение национальной государственности путем переговоров с Временным правительством. Однако после решительного отказа Временного правительства идти на уступки в «украинском вопросе» 10 (23) июня 1917 г. на заседании Исполнительного комитета был принят документ, который получил название «Универсал Украинской центральной рады к украинскому народу на Украине и вне Украины сущему» [10, с. 20–22]. Универсалом планировалось провести созыв Всенародного Украинского собрания, провозглашалась автономия Украины, в одностороннем порядке устанавливались законодательные полномочия Центральной рады принимать универсалы – акты конституционного характера<sup>2</sup>.

Разграничение властных полномочий произошло 15 (28) июня 1917 г. на основании I Универсала, когда было сформировано украинское «национальное» правительство. Исполнительным органом стал Генеральный секретариат во главе с В. Винниченко, а законодательной деятельностью в большинстве случаев занималась Центральная рада.

Провозглашение I Универсала повлекло за собой беспокойство Временного правительства, поэтому в конце июня 1917 года в Киев была направлена делегация, результатом работы которой стали положения, зафиксированные во II Универсале УЦР от 3 (16) июля 1917 г. В документе указывалось, что: «Центральная рада выступает за то, чтобы не отрывать Украину от России и признает себя органом Временного правительства; состав Центральной рады будет пополнен представителями других национальностей, проживающих на Украине; будет создан новый Генеральный секретариат, который должен быть утвержден Временным правительством; Центральная Рада предложит проекты законов об автономном устройстве Украины на утверждение Всероссийскому Учредительному Собранию; любые попытки осуществления автономии Украины до Всероссийского Учредительного Собрания решительно отвергаются» [10, с. 22-23]. Таким образом, II Универсал соглашался с тем, что Центральная рада уступает Временному правительству в ожидании принятия Всероссийским Учредительным собранием решения об автономии Украины.

Согласно «Временной инструкции для Генерального секретариата Временного Правительства на Украине» от 17 августа 1917 г. в ведение УЦР отходили Киевская, Волынская, Подольская, Полтавская губернии и большая часть Черниговской (без Стародубского рай-

<sup>1</sup> История (история Донбасса: от древности до современности) : учебное пособие / под общ. ред. Л. Г. Шепко, В. Н. Никольского. – Донецк: ДонНУ, 2018. – С. 360.

<sup>2</sup> Хрестоматія з історії держави і права України. Т. 2: Лютий 1917 р. – 1996 р.; Гончаренко В. Д., Рогожин А. Й., Святоцький О. Д. Навчальний посібник для юридичних вищих навчальних закладів і факультетів : у 2 т. / за ред. члена-кореспондента Академії правових наук України В. Д. Гончаренка. – Київ: Ін Юре. – 1997. – С. 10.

она – ныне часть Брянской области России), Екатеринославская, Харьковская, Херсонская и Таврическая губернии, где располагались крупнейшие промышленные предприятия, в том числе оборонного значения, основные базы Черноморского флота, которые продолжали находиться в прямом подчинении Временного правительства. При этом Генеральный секретариат объявлялся краевым (региональным) органом Временного правительства, наделяясь функциями местного административного аппарата, а УЦР оставалась без законодательных прав.

Однако факт подписания компромиссного соглашения с Центральной радой не смог остановить нарастание очередного политического кризиса в России, который осенью 1917 года приобрел общероссийский характер, поставив под угрозу существование единого государства<sup>3</sup>.

В результате вооруженного восстания, произошедшего в столице России Петрограде в ночь с 24 на 25 октября (7–8 ноября) 1917 г., власть Временного правительства была свергнута и перешла в руки Российской социал-демократической рабочей партии (большевиков) во главе с В. И. Лениным. II Всероссийский съезд Советов (25–27 октября 1917 г.) юридически поддержал победу Петроградского вооруженного восстания и провозгласил создание в России Республики Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов – Советской России. В стране было сформировано новое российское правительство – Совет Народных Комиссаров во главе с В. И. Лениным. Со временем практически по всей России большевики получили полновластие.

Трудящиеся Украины, настроенные пробольшевистски, приветствовали события, произошедшие в Петрограде. Но часть населения, представленная преимущественно крестьянством, продолжала поддерживать политику УЦР и партий, входивших в ее состав. Социально-классовый раскол определил успехи большевистской революции преимущественно на востоке Украины, где располагались крупные промышленные центры бывшей империи (Екатеринославская, Харьковская, Херсонская губернии), вследствие чего Советская власть на данных территориях была утверждена в кратчайшие сроки и явочным путем. Однако в большинстве аграрных губерний Украины сложилась другая ситуация. Напряженное положение существовало и в Киеве, где противоборствовали три политические силы, представлявшие интересы разных слоев населения. Так, в период с 25 октября по 5 ноября 1917 г., как отмечает В. Скоростанский, «в Киеве было три политических центра: контрреволюционный – Военный Штаб и казачество; украинский – Центральная рада и третий войсковой съезд; революционный – Киевский Совет Солдатских и Рабочих Депутатов» [11, с. 67].

Усиление конфронтации с местными большевиками произошло в связи с тем, что Генеральный секретариат 27 октября (10 ноября) 1917 г. выступил с воззванием «Ко всем гражданам Украины», в котором вооруженное восстание в Петрограде расценивалось негативно. 7 (20) ноября 1917 г. Центральная рада выступила с III Универсалом, согласно которому Украина провозглашалась Украинской Народной Республикой в федеративном союзе с Россией. В состав УНР были включены украинские губернии, в том числе территории Слобожанщины, Донбасса, Новороссии (без Крыма). В принятом нормативном правовом документе УЦР представила программу социально-экономических и политических реформ<sup>4</sup>.

В III Универсале юридически декларировалось возрождение украинского национального государства и провозглашалась программа широких демократических преобразований. Этот документ имел не только историческое, но и правовое значение. Однако с точки зрения реальной политики действия правительства УНР имели противоречивый и непоследовательный характер, что вызвало противодействие со стороны широких народных масс. Так, например, уже с середины ноября 1917 года в сельской местности начались погромы, хаос и анархия. Обусловлена такая ситуация была прежде всего тем, что Центральная рада не смогла последовательно реализовать свою программу, в частности, в аграрном вопросе, а внедрение в жизнь положений III Универсала об отмене частной собственности на землю происходило в основном стихийно.

Параллельно усилился конфликт между ленинским Советом Народных Комиссаров (далее – СНК) и правительством УНР, отражая противоположные подходы к оценке перспектив развития общероссийской революции и будущего политического устройства страны. По инициативе украинских большевиков 4 (17) декабря 1917 г. в Киеве был собран I Всеукраинский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Делегаты съезда планировали переизбрать состав Центральной рады, включив в него сторонников

<sup>3</sup> Верстюк В. Українська Центральна Рада : навчальний посібник. – Київ, 1997. – С. 140.

<sup>4</sup> Хрестоматія з історії держави і права України. Указ. соч.; Гончаренко В. Д. Указ. соч. – С. 21–22.

Российской социал-демократической рабочей партии (большевиков) (далее – РСДРП (б)), и утвердить советскую власть в регионе. Съезд был попыткой большевиков бывшего Юго-Западного края подчинить своему влиянию и включить в состав Советской Украинской Республики индустриальные территории Донбасса, Слобожанщины, Приднепровья, Северного Причерноморья.

Не получив поддержки на I Всеукраинском съезде Советов в Киеве, большевистские делегаты переехали в Харьков, где 11–12 (24–25) декабря 1917 г. состоялся I Всеукраинский съезд Советов, альтернативный киевскому съезду. В резолюции «Об организации власти в Украине», принятой съездом, указывалось, что «Украина провозглашается Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов» и входит в состав Советской России. Всеукраинский съезд Советов провозглашался высшим органом власти. Центральный исполнительный комитет (далее – ЦИК), который принял на себя всю полноту власти на Украине, должен был исполнять функции высшего органа власти в перерывах между съездами. Первым правительством Советской Украины стал Народный секретариат, утвержденный ЦИК в качестве своего исполнительного органа (первый глава – Е. Бош). Одним из первых документов ЦИК Советов Украины был Манифест о низвержении Центральной рады и Генерального секретариата, опубликованный 17 (30) декабря. Кроме того, в выпущенном постановлении ЦИК было заявлено, что все постановления Генерального секретариата объявляются недействительными. 19 декабря 1917 г. (1 января 1918 г.) Народный секретариат УНР (Советов) был признан СНК Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (далее – РСФСР) единственным законным правительством Украины.

Руководство РСДРП (б) – Российской коммунистической партии (большевиков) осознавало значение национального фактора в государственной организации, но, несмотря на это, попытки поиска наиболее эффективных способов национально-государственного строительства осуществлялись в обстановке напряженной, деструктивной внутривнутриполитической борьбы, сопровождаемая масштабными жертвами и разрушениями.

Таким образом, зимой 1917–1918 гг. на территории Украины завершилось оформление двоевластия. Теперь здесь образовались два альтернативных политических центра: Украинская Советская республика в Харькове, которую признает Советская Россия, и Украинская Народная республика в Киеве, враждебная Советской власти.

В конце декабря 1917 – начале января 1918 г. на территории Украины начинается вооруженное противостояние, участниками которого стали, с одной стороны, приверженцы советского большевистского правительства, а с другой – националистического Генерального секретариата. В процессе этого столкновения обнаружилось, что УЦР потеряла народную поддержку и больше не способна управлять государством. В это время украинские большевики – сторонники Советской власти на Украине – получили военную поддержку от СНК Советской России, который направил воинские части и отряды красногвардейцев для содействия. Левобережная Украина (ее значительная часть), а также Донбасс стали контролироваться советским харьковским правительством в начале января 1918 г. [12, с. 250–251].

В то время как на Украине проходили боевые действия, Центральная рада с согласия Германии и ее союзников с декабря 1917 года в Брест-Литовске приняла активное участие в переговорах между Советской Россией и странами Четверного союза (Центрального блока) о заключении мирного договора. Стремясь противодействовать успешному большевистскому наступлению, УЦР 9 (22) января 1918 г. провозгласила IV Универсал – Украина была объявлена независимым, суверенным государством, которое имеет право вступать в международно-правовые отношения и добиваться заключения «справедливого мира» с государствами Центрального блока<sup>5</sup>.

Однако уже 25 января (7 февраля) 1918 г. в связи с успешным наступлением большевиков представители Центральной рады бежали из Киева. Сначала они переместились в Житомир, а затем под защиту немцев – в поселок Сарны Волынской губернии, ближе к линии фронта. После освобождения Киева Рабоче-крестьянской Красной армией (РККА) 26 января (8 февраля) 1918 г. в город переехало правительство Украинской Советской Республики. Принятый за день до этого IV Универсал позволил УЦР принять участие в заключении сепаратного мира с Германией и ее союзниками, которые дали гарантии в оказании УНР военной помощи для борьбы с большевиками.

27 января (9 февраля) 1918 г. делегация УНР подписала Брестский мирный договор с Германией, а через три дня аналогичные двусторонние дополнительные договоры были заключены с Турцией, Болгарией и Австро-Венгрией. Договоры подкреплялись обязатель-

<sup>5</sup> Українська Центральна Рада. Указ. соч. – С. 37.



ствами УНР в течение первой половины 1918 года поставить Германии и Австро-Венгрии продовольственные и сырьевые ресурсы с территории Украины. В свою очередь государства Четверного союза гарантировали оказание военной поддержки УНР в борьбе с большевиками. Таким образом, формально Брестский мирный договор с Германией и ее союзниками означал признание Украины независимым государством, которое не находится под юрисдикцией России. Фактически этот договор предусматривал переход УНР под протекторат Германии.

Пытаясь защититься от большевиков, 31 января (13 февраля) 1918 г. Центральная рада попросила помощи у Германии и Австро-Венгрии, предложив их войскам войти на территорию Украины. 18 февраля 1918 г. армия Германии и Австро-Венгрии начала широкомасштабное наступление на территорию Украины. Это позволило УЦР 1 марта вместе с немецкими войсками вернуться в Киев и заявить о своих планах «полного освобождения Украины от большевистской советской власти».

В декабре 1917 – феврале 1918 г. большевики провозгласили на территории Слободской Украины и Новороссии создание двух советских республик – Одесской и Донецко-Криворожской. На II Всеукраинском съезде Советов 17–19 марта 1918 г., провозглашенные республики вместе с Украинской Народной Республикой (Советов) были объединены в Украинскую Советскую Республику (далее – УСР), заявившую о вхождении в состав Советской России. Данные события проходили в условиях германо-австрийского наступления. Рабоче-крестьянская Красная армия (РККА) под давлением австро-германских частей была вынуждена покинуть территорию УСР. В апреле 1918 года под напором оккупантов Украинская Советская Республика прекратила своё существование. Советская власть на Украине была ликвидирована [13, с. 156].

Итак, национально-государственное развитие на территории украинских губерний в годы общероссийской революции осуществлялось по двум направлениям:

- попытка региональных политических сил создать национальные, автономные, а затем и независимые от центра органы местной власти (центробежный процесс);
- формирование Советов как официальных органов власти на местах с постепенным их переходом под контроль партии большевиков (центростремительный процесс).

Внешняя интервенция позволила проукраинским политическим силам свергнуть советскую власть, но при этом обусловила и политическую катастрофу самой Центральной рады. 29 апреля 1918 г. по инициативе германской оккупационной администрации в Киеве был осуществлен политический переворот, вследствие которого УЦР была распущена.

Произошло переименование УНР в Украинскую Державу, которую возглавил гетман П. Скоропадский. При Центральной раде форма правления была республиканская «квазисоциалистическая» демократия. Теперь ей на смену пришла форма правления, близкая к монархической. Украинские консервативные политические силы, осуществив гетманский переворот, попытались направить общественную жизнь в правовое русло, заручившись внешней поддержкой, положить конец радикальным социальным настроениям. Планировалось силой государственной власти и умеренных реформ обеспечить свободу буржуазных отношений и утвердить право частной собственности.

Гетманский переворот был неоднозначно встречен населением Украины. С радостью его восприняли представители состоятельных слоев, прежде всего крупные землевладельцы, заинтересованные в восстановлении частной собственности на землю и питавшие надежды на новую земельную реформу. Представители рабочего класса и трудящегося крестьянства, считая Скоропадского ставленником немцев и буржуазии, отнеслись к новой власти критично и враждебно. Летом 1918 года на Украине начало формироваться антигетманское оппозиционное движение, представленное тремя ведущими лагерями:

- националистическим (бывшие партии Центральной рады, стремящиеся к восстановлению УНР);
- большевистским (сторонники возрождения Советской власти);
- крестьянским повстанческим движением<sup>6</sup>.

Учредительный съезд Коммунистической партии (большевиков) Украины состоялся 5–12 июля 1918 г. в Москве. Партия создавалась как областная организация Российской коммунистической партии (большевиков), что давало существенное организационное преимущество большевикам вести политическую борьбу, стараясь возобновить советскую власть на Украине.

<sup>6</sup> Бойко О. Д. Історія України. – Київ: Академія, 2001. – С. 343.



Краху режима П. Скоропадского способствовали, в том числе, начавшаяся в Германии революция и падение германского блока в войне.

13 ноября 1918 г. Советская Россия официально заявила об аннулировании Брестского мира. Украина как самостоятельное государство больше не рассматривалась СНК, поэтому вопрос о признании независимости Украины больше не был актуальным. Параллельно с большевиками свои политические претензии на Украину предъявили и самостоятельные силы, создавшие особый чрезвычайный орган власти – Директорию, провозгласившую своей главной целью борьбу за возрождение УНР. 14 ноября 1918 г. Директория призвала к началу восстания против режима П. Скоропадского.

28 ноября 1918 г. в Курске на территории РСФСР для восстановления власти Советов на украинских землях было сформировано Временное рабоче-крестьянское правительство Украины, которое в начале января 1919 года перемещается в Харьков (после освобождения города силами Красной Армии). До 1934 года Харьков – центр бывшей Слобожанщины, крупнейший промышленный город Советской Украины – являлся его первой столицей (в 1934 году столицей Советской Украины провозглашен Киев). 6 января 1919 г. специальным решением правительства название государства Украинская Народная Республика упраздняется и вводится новое наименование государства – Украинская Социалистическая Советская Республика (далее – УССР), по аналогии с Советской Россией. Данное название действовало до принятия Конституции УССР 1937 года, когда слово «советская» передвинулось на второе место.

В январе 1919 года Временное рабоче-крестьянское правительство Украины было переименовано в Совет Народных Комиссаров, а отделы – в народные комиссариаты.

При создании нового государственного аппарата правительство УССР в первую очередь ликвидировало старые атрибуты, существовавшие при Центральной раде, гетмане и Директории. Все полномочия ранее существовавших местных органов власти передавались чрезвычайным органам – революционным комитетам (ревкомам) и комитетам незаможных селян (бедноты) (комнезамы, комбеда) в сельской местности. Со временем намечалось избрание местных Советов. Параллельно в республике создаются Всеукраинская чрезвычайная комиссия (ВУЧК), рабоче-крестьянская милиция, народные суды, революционные трибуналы, которые боролись с сопротивлением противников советской власти.

В Харькове 10 марта 1919 г. на III Всеукраинском съезде Советов произошло официальное провозглашение УССР. Была принята первая Конституция нового государства, которая юридически оформила победу советской формы государственности на территории Украины.

Конституция УССР 1919 года включала четыре раздела, в которых содержалось 35 статей. Статьи первого раздела, который назывался «Основные положения», раскрывали программные основы советского государства. Второй раздел – «Конструкция советской власти» – был посвящен описанию основ организации центральной и местной власти. В третий раздел Конституции вошла «Декларация прав и обязанностей трудового и эксплуатируемого народа Украины», которая являлась адаптированной к условиям УССР российской «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» (1918). Символике советского государства в Украине был посвящен раздел «О Гербе и Флаге УССР».

В первой Конституции УССР новое государство определялось как Республика Советов. Органами государственной власти были провозглашены Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а верховным органом законодательной власти на Украине – Всеукраинский съезд советов. Законодательные функции осуществлял Всеукраинский Центральный Исполнительный комитет (ВУЦИК), который избирался СНК УССР, выполнявшим правительственные функции. Председателем ВУЦИК стал Г. Петровский. На съездах соответствующих Советов избирались органы управления на местах, в губерниях, уездах и волостях – соответствующие исполнительные комитеты<sup>7</sup>.

Все дальнейшие события на Украине происходили опираясь на твердую централизованную политику<sup>8</sup>, проводившуюся СНК, ЦИК РСФСР, РКП(б). При формировании советского аппарата на Украине не намеревались строить суверенное государство.

Централизация коснулась разных сторон жизни на Украине, так, Всероссийский Центральный совет профессиональных союзов (ВЦСПС) был создан на основании объединения профсоюзов России и профсоюзного движения Украины, а Коммунистический союз рабочей молодежи Украины (КСРМУ) создан как составляющая Российского коммунистического союза молодежи.

<sup>7</sup>Хрестоматія з історії держави і права України. Указ. соч.; Гончаренко В. Д. Указ. соч. – С. 140–145.

<sup>8</sup>Чайковский А. С., Батриченко В. И., Зайцев Л. О. [и др.]. История государства и права Украины: учебник / под ред. А. С. Чайковского. – Киев: Юринком Интер, 2004. – С. 276–277.

Закономерным продолжением процессов стало объединение военных сил Украины и России. Так, все распоряжения и декреты правительства РСФСР в военной сфере с января 1919 года распространялись и на Украину. 1 июня 1919 г. высший орган Советской России – Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) – поддержал Декрет о «военно-политическом союзе» советских республик, в том числе Украины, Беларуси, Литвы, Латвии. Под управлением высших органов РСФСР с целью «борьбы с мировым империализмом» произошло объединение войск, железных дорог, финансов, промышленности, комиссариатов труда республик. Все происходившие процессы свидетельствовали о том, что о государственном суверенитете Украины речь не шла. Невзирая на объединение УССР с Советской Россией на основе «социалистической федерации», их федеративные связи являлись полностью декларативными.

Имевшие место события заставили большевиков сделать определенные выводы. По предложению В. И. Ленина 4 декабря 1919 г. на VIII Всероссийской партконференции была принята резолюция «О Советской власти в Украине». Провозглашалось, что: «РКП(б) стоит на точке зрения признания самостоятельности УССР». Также акцент делался на федеративной связи в определении отношений между УССР и РСФСР. Окончательное решение о дальнейших формах союза принималось украинскими крестьянами и рабочими. Кроме того, резолюция включала в себя очень значимое для большевиков Украины условие: «Члены РКП на территории Украины должны на деле проводить право трудящихся масс учиться и разговаривать во всех советских учреждениях на родном языке» [14, с. 140–142].

28 декабря 1920 г. был принят нормативно-правовой документ, окончательно закрепивший установление Советской власти на Украине и вступление двух советских республик в военный и хозяйственный союз, – Союзный рабоче-крестьянский договор между РСФСР и УССР. Это привело к объединению целого ряда комиссариатов. Таким образом, в состав СНК РСФСР входили уже объединенные народные комиссариаты обеих республик. ЦИК и Съезд Советов УССР утверждали и контролировали своих уполномоченных этих народных комиссариатов в СНК УССР. Особые соглашения между правительствами двух государств устанавливали порядок и форму внутреннего управления объединенных комиссариатов<sup>9</sup>.

Так, в период 1917–1920 гг. на территории Украины было образовано около десятка разных республик. Это свидетельствует о том, что в разных частях Украины в силу исторических факторов существовало разное видение будущего развития страны. Однако все они предполагали обособление в границах тех территорий, которые охватывали новые образования. Исходя из этого, можно сказать, что территория Украины периода 1917–1920 гг. являла собой мозаику различных образований. Однако твердая политика большевиков, направленная на недопущение разбегания земель, позволила Украине сохранить свою территорию [15 с. 315].

### **Заключение**

Завершение военных действий на Украине было связано с советско-польской войной 1919–1921 гг., по итогам которой 18 марта 1921 г. между Польшей, РСФСР и УССР был подписан Рижский мирный договор. По договору поляки были вынуждены признать на территории Украины утверждение советской формы государственности, получив взамен западноукраинские и западнобелорусские земли. В начале 1920-х гг. дальнейшее развитие государственно-правовых процессов на Украине осуществлялось под руководством партии большевиков в сложных условиях восстановления социально-экономической жизни, требовавших координации усилий советских национальных республик путем создания единого союзного государства.

30 декабря 1922 г. УССР подписала Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик, положивший начало созданию нового многонационального государственного образования на землях бывшей Российской империи. Украина наряду с другими советскими республиками приступила к реализации курса коммунистического строительства, при этом сохраняя и приумножая достижения своей истории, права, культуры, государственно-правовые и регионально-этнические традиции в рамках единого общесоюзного государства.

<sup>9</sup>Образование Союза Советских Социалистических Республик : сборник документов / отв. сост. С. В. Хармандарян, С. И. Якубовская. – Москва: Наука, 1972. – С. 166–168.

Таким образом, национально-государственное развитие на территории украинских земель в годы общероссийской революции было детерминировано: во-первых, стремлением региональных политических сил создать национальные, автономные, а затем и независимые от центра органы местной власти (центробежный процесс); во-вторых, формированием Советов как официальных органов власти на местах с постепенным их переходом под контроль партии большевиков (центростремительный процесс).

При этом на Украине особо драматично проявился поиск альтернативных моделей государственно-правовой системы, обусловленный противоборством различных социально-правовых доктрин и подходов государственного устройства, насильственным гражданским противостоянием, воздействием внешнеполитических сил, который завершился утверждением Украинской Социалистической Советской Республики.

### **Список литературы**

1. Лихолат А. Разгром националистической контрреволюции на Украине (1917–1922 гг.). – Москва, 1954. – 655 с.
2. Щербина Й. Т. Робітничий клас України та його революційна боротьба в 1914–1917 роках. – Київ: Вид-во Академії наук Укр. РСР, 1963. – 366 с.
3. Королівський С. М., Рубач М. А., Супруненко М. І. Перемога Великої Жовтневої соціалістичної революції на Україні : у 2 т. – Київ: Наук. думка, 1967. – Т. 1. – 391 с.
4. Супруненко М. І. Велика Жовтнева соціалістична революція і громадянська війна на Україні (1917–1920) / Історія Української РСР : у 8-ми т. / редкол.: М. І. Супруненко (відп. ред.) [та інші]. – Київ, 1977. – 501 с.
5. Копиленко О. Л. «Сто днів» Центральної Ради. – Київ: Україна, 1992. – 202 с.
6. Солдатенко В. Ф. Українська революція. Історичний нарис : монографія. – Київ: Либідь, 1999. – 976 с.
7. Солдатенко В. Ф. Українська революція: концепція та історіографія (1918–1920 рр.). – Київ: Пошуково-видавниче агентство «Книга пам'яті України», Видавничий центр «Просвіта», 1999. – 508 с.
8. Павленко Ю., Храмов Ю. Українська державність у 1917–1919 рр. (історико-генетичний аналіз). – Київ: Манускрипт, 1995. – 262 с.
9. Вінниченко В. К. Відродження нації : у 3-х ч. – Відень: Дзвін, 1920. – Ч. 2. Історія української революції (марець 1917 р. – грудень 1919 р.). – 328 с.
10. Новий погляд на проблему. Універсали Центральної Ради // Український історичний журнал. – 1991, серпень. – № 8 (365). – 160 с.
11. Скоровстанский В. (Шахрай В. М.) Революция на Украине / В. Скоровстанский [псевд.]. – 2-е изд. – Саратов: Борьба, 1919. – 150 с.
12. Григорьев М. С., Дейнего В. Н., Дюков А. Р. [и др.]. История Украины : монография. – 2-е изд. – Москва: Международные отношения, 2022. – 656 с.
13. Корнилов В. В. Донецко-Криворожская республика. Расстрелянная мечта. – Харьков: Фолио, 2011. – 602 с.
14. Борисенко Е. Ю. Феномен советской украинизации, 1920–1930-е годы / Институт славяноведения РАН. – Москва: Европа, 2006. – 241 с.
15. Жильцов С. С. История становления украинского государства (до распада СССР) // Проблемы постсоветского пространства. – 2018. – Т. 5. – № 3. – С. 309–328; <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2018-5-3-309-328>.

### **References**

1. Likhohlat A. Krakh natsionalisticheskoy kontrrevolyutsii na Ukraine (1917–1922). – Moskva, 1954. – 655 s.
2. Shcherbyna Y. T. Robitnychyy klas Ukrayiny ta yogo revolyutsiyna borot'ba v 1914–1917 rokakh. – Kyiv: Vyd-vo Akademiyi nauk Ukr. RSR, 1963. – 366 s.
3. Korolivs'kyu S. M., Rubach M. A., Suprunenko M. I. Peremoga Velykoyi Zhovtnevoyi sotsialistychnoyi revolyutsiyi na Ukrayini : u 2 t. – Kyiv: Nauk. dumka, 1967. – T. 1. – 391 s.
4. Suprunenko M. I. Velyka Zhovtneva sotsialistychna revolyutsiya i gromadyans'ka viyna na Ukrayini (1917–1920) / Istoryiya Ukrayins'koyi RSR : u 8-my t. / Redkol.: M. I. Suprunenko (vidp. red.) [ta inshi]. – Kyiv, 1977. – 501 s.
5. Kopylenko O. L. «Sto dniv» Tsentral'noyi Rady. – Kyiv: Ukrayina, 1992. – 202 s.
6. Soldatenko V. F. Ukrayins'ka revolyutsiya. Istorychnyy narys : monografiya. – Kyiv: Lybid', 1999. – 976 s.



7. *Soldatenko V. F.* Ukrayins'ka revolyutsiya: kontseptsiya ta istoriohrafiya (1918–1920 rr.). – Kyiv : Poshukovo-vydavnyche agentstvo «Knyga pam'yati Ukrainy», Vydavnychyy tsentr «Prosvita», 1999. – 508 s.
8. *Pavlenko Yu., Khramov Yu.* Ukrayins'ka derzhavnist' u 1917–1919 rr. (istoryko-genetychnyy analiz). – Kyiv: Manuskrpt, 1995. – 262 s.
9. *Vinnychenko V. K.* Vidrozhennya natsiyi : u 3-kh ch. – Viden': Dzvin, 1920. – Ch. 2. Istoriya ukrayins'koyi revolyutsiyi (marets' 1917 r. – gruden' 1919 r.). – 328 s.
10. *Novyy pohlyad na problemu.* Universaly Tsentralenoyi Rady // Ukrayins'kyy istorychnyy zhurnal. – 1991, serpen'. – № 8 (365). – 160 s.
11. *Skorovstanskiy V. (Shakhray V. M.)* Revolyutsiya na Ukraine / V. Skorovstanskiy [psevd.]. – 2-ye izd. – Saratov: Bor'ba, 1919. – 150 s.
12. *Grygor'ev M. S., Deyneho V. N., Dyukov A. R. [y dr.]*. Ystoryya Ukrainy : monografiya. – 2-e yzd. – Moskva: Mezhdunarodnye otnoshennya, 2022. – 656 s.
13. *Kornylov V. V.* Donetsko-Kryvorozhskaya respublyka. Rasstrelyannaya mechta. – Khar'kov: Folyo, 2011. – 602 s.
14. *Borysenok E. Yu.* Fenomen sovetskoy ukraynyzatsyy, 1920–1930-e gody / In-t slavyanovedenyya RAN. – Moskva: Evropa, 2006. – 241 s.
15. *Zhyl'tsov S. S.* Ystoryya stanovlenyya ukraynskoho gosudarstva (do raspada SSSR) // Problemy postsovetskogo prostranstva. – 2018. – T. 5. – № 3. – S. 309–328; <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2018-5-3-309-328>.

Статья поступила в редакцию 15.10.2023; одобрена после рецензирования 20.03.2024; принята к публикации 01.04.2024.

The article was submitted October 15, 2023; approved after reviewing March 20, 2024; accepted for publication April 1, 2024.