

АРАКЕЛЯН Г.Л.,

кандидат биологических наук, доцент
кафедры физической подготовки Уральского
юридического института МВД России
mari.nekrasova.90@list.ru

ПЕСТОВ Р.А.,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного права
Ростовского юридического института МВД России
79185927828@ro.ru

БИЧАН Н.В.,

кандидат педагогических наук, преподаватель
кафедры тактико-специальной, огневой и физической
подготовки Калининградского филиала Санкт-
Петербургского университета МВД России
Natali1990.natali@yandex.ru

УДК 351.74:355.233.22

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Полиция, органы внутренних дел, физическая подготовка, наставление, приказ, боевые приемы борьбы, тренировочный процесс, образовательный процесс.

Физической подготовке в органах внутренних дел России уделяется большое внимание. При этом очевидно, что четкая ее регламентация невозможна без существования единого нормативно-правового акта, который бы регулировал вопросы организации физической подготовки, сдачи сотрудниками органов внутренних дел нормативов по физической подготовке и устанавливал бы критерии для оценивания выполнения контрольных упражнений. В настоящее время такого документа нет. Перечисленные выше вопросы находят отражение в двух самостоятельных нормативных актах, что не может не вызывать затруднений. В статье изложены некоторые результаты исследования нормативной базы организации физической подготовки в органах внутренних дел, сформулированы предложения по ее совершенствованию.

Актуальность темы исследования, некоторые результаты которого излагаются в статье, связана с тем, что сотрудникам органов внутренних дел (далее - ОВД) нередко приходится противостоять правонарушителям, которые используют насильственные средства достижения своих целей или оказывают физическое сопротивление законным действиям полицейских. Государство в противовес такому поведению правонарушителей наделяет представителей власти правами по использованию мер принуждения, в число которых входит применение физической силы и специальных средств.

При выполнении своих должностных обязанностей сотрудники ОВД могут применять физическую силу только в тех случаях, когда несиловые способы не обеспечивают соблюдения закона и сохранения правопорядка. Применение физической силы становится допустимым, когда необходимо преодолеть противодействие законным требованиям полицейского, пресечь правонарушение или преступление, доставить правонарушителя в служебное помещение. Кроме того, государство предоставляет сотруднику ОВД право применять физическую силу в тех случаях, когда разрешается применение специальных средств или огнестрельного оружия. В связи с этим возникает необходимость в предъявлении специальных требований к физической подготовке и психологическим качествам сотрудников ОВД, так как от этой подготовки и указанных качеств зависит не только личная безопасность полицейского, но и безопасность других людей.

В течение последних трех десятилетий одновременно с реформированием МВД России развивалась система физической подготовки сотрудников ОВД. Изменения коснулись и вопросов правовой регламентации данного вида профессиональной подготовки личного состава. Относительно недавно было принято новое Наставление по организации физической подготовки в органах внутренних дел¹ (далее - НПФП-2017), в 2020 году в него были внесены

¹ Приказ МВД России от 01.07.2017 № 450 (ред. от 27.07.2020) «Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации».

изменения¹. Однако ряд проблем по-прежнему остаются нерешенными. Для поиска путей их решения мы сочли целесообразным провести сравнительный анализ НФП-2017 с ранее действовавшими наставлениями. На наш взгляд, результаты такого анализа могут способствовать выработке рекомендаций по совершенствованию наставления.

Основные нормативные акты по организации физической подготовки в ОВД последних трех десятилетий были утверждены приказами МВД России от 29 июля 1996 г., от 13 ноября 2012 г. и от 1 июля 2017 г. Из утвержденных этими приказами наставлений самое краткое - НФП-2017. По нашему мнению, в этом его достоинство. Объемное наставление сложнее поддается изучению. В настоящее время в ОВД остро ощущается некомплект аттестованного состава, вследствие чего у их сотрудников становится все больше работы, и потому не у каждого из них имеется достаточно возможностей для тщательного изучения объемистого и сложного наставления по физической подготовке. Иными словами - чем короче и проще, тем лучше.

Но и у НФП-2017 есть недостатки. Самый, пожалуй, значительный - то, что в нем отсутствуют критерии оценки выполнения контрольных упражнений, используемых для определения уровня физической подготовленности сотрудников ОВД, и нормативы, выполнение которых необходимо для подтверждения профессиональной пригодности. И то, и другое содержится в приказе МВД России от 5 мая 2018 г. № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» (в редакции от 10 января 2022 г.). Этот приказ, по нашему мнению, является довольно сложным документом, в котором смешаны вопросы организации и осуществления профессионального обучения, а также правовой, служебной, огневой и физической подготовки. Иными словами, НФП-2017, утвержденное приказом № 450, предписывает, *как* следует выполнять то или иное упражнение или прием, а приказ № 275 устанавливает, *сколько* необходимо выполнять и *как* оценивать уровень физической подготовленности. Уверены в том, что было бы удобнее все эти вопросы регламентировать в одном документе - наставлении по физической подготовке - по примеру Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации 2012 г.² (далее - НФП-2012).

Оценка уровня развития физических качеств с помощью таблиц начислений баллов за выполнение контрольных упражнений по физической подготовке, которая появилась в НФП-2012, тоже достаточно сложна. Кроме того, следует обратить внимание на то, что сотруднику полиции необходимо быть развитым физически «равномерно»: его сила, выносливость, быстрота и ловкость должны в равной степени достигать среднего уровня, соответ-

ствующего требованиям. А при балльной системе иногда получается так, что за счет хорошего развития одного физического качества можно допустить недостаточный уровень развития другого.

В этом отношении хорошо было организовано Наставление по физической подготовке сотрудников органов внутренних дел 1996 г.³ Согласно этому документу по пятибалльной шкале оценивалось выполнение каждого норматива. Эта система частично сохранялась в НФП-2012 - в отношении курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России. В НФП-2017 от нее уже ничего не осталось. В результате иногда получается, что курсанту, хорошо пробежавшему кросс и показавшему средний результат в челночном беге, для получения общей удовлетворительной оценки достаточно подтянутся на перекладине всего лишь два-три раза. По нашему мнению, необходимо разработать новую систему оценивания сдачи контрольных нормативов, в рамках которой не будет места указанному недостатку. Объективную оценку должны получать возможности выполняющего упражнения сотрудника ОВД по каждому нормативу (на силу, выносливость, быстроту, ловкость). Кроме того, эта система могла бы стать базой и для осуществления текущего контроля за физической подготовленностью курсантов и слушателей в процессе обучения в образовательных организациях МВД России.

В действующее НФП-2017 в 2020 г. приказом министра внутренних дел были внесены изменения:

а) описание контрольного упражнения «жим гири» дополнили словами «допускается толчковое движение ногами»;

б) конкретизировали место и способ нанесения расслабляющего удара, в первоначальном варианте описанного довольно свободной формулировкой, допускавшей неоднозначность толкования - «расслабляющий удар наносится в уязвимое место в соответствии с техникой нанесения ударов»;

в) изменили принцип выполнения болевых приемов «скручивание руки наружу» и «скручивание руки внутрь».

Первые два изменения, по нашему мнению, достаточно полезны. Но с описанием техники выполнения приемов, считаем, нужно быть осторожнее. В случае «скручивания руки наружу» были расширены границы и способы выполнения приема. Здесь мы имеем в виду способ переворачивания ассистента на живот: либо обходом со стороны головы ассистента, либо перешагиванием через туловище. А вот с описанием «скручивания руки внутрь» ситуация довольно запутанная. Поясним в чем дело.

В соответствии с описанием этого приема, приведенным в НФП-2012, он должен был выполняться следующим образом: «Задержание рычагом руки внутрь. Захватить запястье правонарушителя двумя руками и нанести расслабляющий удар но-

¹ Приказ МВД России от 27.07.2020 № 522 «О внесении изменений в приказы МВД России от 1 июля 2017 г. № 450 и от 23 ноября 2017 г. № 880».

² Приказ МВД России от 13.11.2012 № 1025 дсп «Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации».

³ Приказ МВД России от 29.07.1996 № 412 «Об утверждении Наставления по физической подготовке сотрудников органов внутренних дел».

гой. Возвращая ее назад - в сторону, сильно потянуть захваченную руку на себя, скручивая ее внутрь, завести его плечо себе под мышку (плечо). Зафиксировав плечо между бедром и туловищем, одновременно упереться основанием ладони ближней к нему руки в его локоть. Отвести руку вперед-вверх, перегибая ее в локтевом суставе вверх-наружу и дожимая кисть, провести три болевых приема: рычаг плеча, локтя и дожим кисти. Контролируя положение задерживаемого болевым воздействием на кисть, перейти на загиб руки за спину с последующим сопровождением».

В НФП-2017 рассматриваемый прием описывается так: «Захватить правое предплечье ассистента левой рукой сверху (большой палец к кисти). Нанести расслабляющий удар левой голенью по левому бедру ассистента изнутри и захватить предплечье двумя руками (правой рукой снизу). Скручивая предплечье внутрь, завести захваченную руку себе под плечо. Приседая и наклоняясь вперед, прижать плечо ассистента туловищем к левому бедру сверху. Перегибая руку в локтевом суставе верх и надавливая на запястье, дожать и скрутить кисть внутрь. Далее действовать аналогично загибу руки за спину толчком».

Согласно изменениям, внесенным в наставление в 2020 г., этот прием необходимо выполнять следующим образом: «Захватить хватом сверху (прямым) двумя руками предплечье атакующей руки ассистента. Нанести расслабляющий удар одноименной захватываемой руке ногой. Разворачиваясь вокруг своей оси на опорной ноге, выполнить шаг назад в сторону, одновременно скручивая предплечье внутрь и вытягивая атакующую руку на себя, вывести ассистента из равновесия и завести захваченную руку себе под плечо. Приседая и наклоняясь вперед, прижать плечо ассистента туловищем к левому бедру сверху. Перегибая руку в локтевом суставе верх и надавливая на запястье, дожать и скрутить кисть внутрь. Далее действовать аналогично загибу руки за спину толчком».

Таким образом, описание приема в течение последних девяти лет менялось трижды, но принципиальная разница заключается только в способе нанесения расслабляющего удара и, как следствие, в направлении движения атакующего в момент выполнения приема. Конечная фаза приема одинакова во всех трех вариантах. Стоит ли заострять внимание на способе нанесения расслабляющего удара и направлении движения, если конечное положение после выполнения приема одинаково? Тем более, это всего лишь «демонстрация приема на несопротивляющемся ассистенте». В реальном противоборстве наиболее эффективен тот прием:

- а) который лучше отработан;
- б) который более подходит для действия в возникшей ситуации.

При этом если после захвата руки правонарушитель тянет захваченную руку к себе, лучше выполнить рычаг руки внутрь - в соответствии с описанием, приведенным в НФП-2017. Если противник толкает захваченной рукой либо удерживает ее на месте, то прием целесообразно выполнять в соответствии с описанием, которое было включено в НФП-2012, или так, как описано в изменениях, внесенных в наставление в 2020 г. Иными словами, должно следовать известному принципу дзюдо и других единоборств: если тебя тянут, то толкай, если тебя толкают, то тяни.

Кроме того, необходимо отметить еще один аспект частого внесения изменений в описание приема - негативный педагогический эффект. Сотрудник, выполнивший прием «рычаг руки внутрь» в соответствии с НФП-2012, при сдаче зачета в 2017-2019 гг. не получил бы за него удовлетворительной оценки, а после июля 2020 г. ему бы зачли такое выполнение. И наоборот, сотрудник, продемонстрировавший этот прием в соответствии с НФП-2017 в 2017-2019 гг., получил бы оценку «выполнено», а после июля 2020 г. - оценку «не выполнено». Подобные ситуации не могут не вызывать скепсиса по отношению к боевым приемам борьбы среди сотрудников ОВД.

ARAKELYAN G.L.,
PhD in Biological Sciences,
Docent of the Department of
Physical Training of the Rostov
Law Institute of the Ministry
of Interior of Russia

PESTOV R.A.,
PhD in Juridical Sciences,
Associate Professor, Docent
of the Department of
Administrative Law of the
Rostov Law Institute of the
Ministry of Interior of Russia

BICHAN N.V.,
PhD in Pedagogical Sciences,
Lecturer of the Department
of Special Tactics, Fire and
Physical Training of the
Kaliningrad Branch of the
Saint-Petersburg University
of the Ministry of the
Interior of Russia

REGULATORY AND LEGAL ASPECTS OF THE ORGANIZATION OF PHYSICAL TRAINING OF EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

**Police, internal affairs
bodies, physical training,
instruction, order, fighting
techniques, training process,
educational process.**

Much attention is paid to physical training in the internal affairs bodies of Russia. At the same time, it is obvious that its clear regulation is impossible without the existence of a single regulatory legal act that would regulate the organization of physical training, the delivery of physical training standards by employees of the internal affairs bodies and establish criteria for evaluating the performance of control exercises. There is currently no such document. The issues listed above are reflected in two independent normative acts, which cannot but cause difficulties. The article presents some results of the study of the regulatory framework for the organization of physical training in the internal affairs bodies, formulates proposals for its improvement.

Отметим также, что вызывает сомнения целесообразность присутствия в Наставлении по физической подготовке таких разделов, как «Лыжная подготовка» и «Плавание». В своей профессиональной деятельности сотруднику полиции не часто приходится преследовать правонарушителя на лыжах или в плыв. Кроме того, материальная база большинства подразделений ОВД и образовательных организаций не позволяет сдавать контрольные упражнения по лыжной подготовке и плаванию. Бесспорно, бег на лыжах и плавание являются превосходными средствами развития выносливости, но ими можно заниматься в свободное от службы время.

Обратим внимание и еще на одно обстоятельство. В действующем НФП-2017 в разделе «Прикладная гимнастика и атлетическая подготовка» (п. 22 и п. 23) приведено описание упражнений «Подъем прямых ног к перекладине» и «Отжимание в упоре на брусьях». Но нигде не приведены контрольные нормативы по этим упражнениям. По нашему мнению, следует либо разработать таблицы для оценки выполнения данных упражнений, либо убрать их из наставления.

Вместе с тем считаем, что для обеспечения единообразия в системе физической подготовки сотрудников ОВД остро назрела потребность в раз-

работке в соответствии с ФГОС и НФП-2017 примерной программы по дисциплине «Физическая подготовка» для образовательных организаций МВД России и - в дальнейшем - для центров профессиональной подготовки.

Что касается раздела «Боевые приемы борьбы», мы предлагаем выделить базовые группы приемов - «Удары и защиты от ударов», «Болевые приемы», «Броски», - которые изучать в первую очередь, а также группы производных от них приемов, такие как «Освобождение от захватов и обхватов», «Пресечение действий с огнестрельным оружием», «Сковывание наручниками, связывание брючным ремнем, веревкой», «Наружный досмотр», «Оказание помощи», «Взаимодействие сотрудников полиции», «Тактика применения боевых приемов».

Итак, для совершенствования системы физической подготовки сотрудников ОВД, по нашему мнению, необходимо включить в НФП-2017 раздел, содержащий описание порядка проверки и оценки физической подготовленности, упростить описание боевых приемов борьбы. Во главу угла при оценке уровня физической подготовленности следует ставить уровень развития физических качеств, а затем уже оценивать качество владения боевыми приемами борьбы. ■