

ЗАЙЦЕВ А.А.,

доктор педагогических наук, профессор, заведующий кафедрой физической культуры Калининградского государственного технического университета
aaz39@rambler.ru

ЛАПИН Д.А.,

кандидат педагогических наук, старший преподаватель кафедры тактико-специальной, огневой и физической подготовки Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России
lapdim84@gmail.com

УДК 796.062.4+351.758

О МЕРАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Массовый спорт, спортивное мероприятие, меры безопасности, типовая ситуация, физический вред, материальный вред, моральный вред, минимальные требования к безопасности, алгоритм действий, ответственное лицо, методические рекомендации.

В статье рассматриваются вопросы организация и реализации мер обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий в первичных коллективах физической культуры. Проводится сравнительный анализ положений о проводимых соревнованиях различных уровней, имеющих раздел, регламентирующий меры обеспечения безопасности участников и зрителей. Определены типовые ситуации, связанные с возможным причинением физического, материального, морального вреда субъектам мероприятия и проводящей его организации. Предложены методические рекомендации по обеспечению безопасности при проведении спортивных мероприятий.

Современный период развития общества характеризуется многочисленными рисками и угрозами совершения противоправных действий во время проведения массовых мероприятий в первичных коллективах физической культуры, в том числе в школьных и студенческих спортивных клубах, клубах корпоративного спорта и т.п. Годовой календарь мероприятий и соревнований в таких организациях достаточно широк, иногда он включает в себя более сотни позиций. Контент-анализ положений о соревнованиях, организуемых в коллективах физической культуры, показал, что зачастую в них нет раздела, касающегося обеспечения мер безопасности, а имеющиеся обобщенные формулировки не описывают алгоритмы действий в ситуациях, в которых может быть причинен физический, материальный, моральный вред личности, а также нанесен ущерб проводящей соревнования организации.

В связи с этим целью нашего исследования стала разработка рекомендаций по обеспечению безопасности всех субъектов спортивного мероприятия. В качестве методов исследования использовались контент-анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность по обеспечению безопасности физкультурных мероприятий, наблюдение за проведением таких мероприятий в образовательных организациях, на соревнованиях муниципального и регионального уровней по различным видам спорта, а также проводимых коммерческими организациями.

В таблице 1 приведены результаты контент-анализа документов, регламентирующих проведение физкультурно-спортивных мероприятий различного уровня. Основное внимание при анализе было обращено на разделы, положения, касающиеся обеспечения безопасности в ходе проведения этих мероприятий. На региональном уровне были проанализированы следующие документы:

- Положение о проведении Спартакиады муниципальных образований Калининградской области (адаптивный спорт);
- Положение о проведении чемпионата и первенства Калининградской области по смешанному боевому единоборству (ММА) памяти капитана спецназа ФСБ Виктора Прокофьева;
- Положение о фестивале чемпионов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (Игры ГТО) среди всех категорий населения;

Таблица 1.

Наличие разделов, касающихся мер безопасности, в положениях о соревнованиях различного уровня

Разделы либо формулировки, касающиеся обеспечения безопасности, имеющиеся в положениях о соревнованиях	Региональные физкультурно-спортивные мероприятия	Физкультурно-спортивные мероприятия образовательных организаций		Коммерческие физкультурно-спортивные мероприятия
		вузы	школы	
Соответствие требованиям антитеррористической безопасности	+	—	—	—
Техническая готовность спортивного сооружения	—	—	—	+
Соответствие требованиям актов, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности участников и зрителей	+	—	—	—
Взаимодействие с государственными структурами (МВД, Роспотребнадзор, УФМС)	+	—	—	—
Ответственные за оказание первой медицинской помощи лица; лица, привлекаемые к оказанию первой помощи	+	+	+	+
Проверка личности, досмотровые мероприятия, алгоритмы действий ответственных лиц, перечень лиц, отвечающих за безопасность (наличие приложений с планами, инструкциями либо инструктажами)	—	—	—	—

- Положение о проведении в 2023 году физкультурно-спортивного мероприятия «Спартакиада муниципальных образований Калининградской области»;

- Положение о проведении первенства «Студенческой Гребной Лиги» по гребному спорту (гребля-индор), 2 этап;

- Положение о проведении XI традиционного детско-юношеского турнира по регби «Балтийский шторм»¹.

На уровне образовательных организаций проведен контент-анализ положений о спартакиадах Калининградского государственного технического университета, Балтийского федерального университета им. И. Канта, о соревнованиях по различным видам спорта, проводимым в школах Калинингра-

да. Коммерческие мероприятия спортивной направленности представлены в нашем исследовании Положением о проведении в 2023 году первенства Калининграда по мини-футболу «Балтийская лига».

Организация работы по обеспечению безопасности при проведении мероприятий в массовом спорте на международном, российском и региональном уровнях строго регламентирована нормативными правовыми актами и реализуется в соответствии с утвержденным критериям и правилам².

Однако результаты анализа положений, регламентирующих проведение спортивных мероприятий других уровней (таблица 1), предполагающих наличие большого количества участников и зрителей, показывает, что в них разделов, касающихся

¹ Информация с сайта Министерства спорта Калининградской области // URL: <https://sport.gov39.ru/sport/polozeniya-o-sportivnykh-meropriyatiyakh/>.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»; Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности

ZAITSSEV A.A.,
Doctor of Pedagogy, Professor,
Head of the Department of
Physical Education of the
Kaliningrad Technical University

LAPIN D.A.,
PhD in Pedagogical Sciences,
Senior Lecturer of the Department
of Special-Tactical, Firing
and Physical Training of the
Kaliningrad Branch of the Saint-
Petersburg University of the
Ministry of the Interior of Russia

ON SECURITY MEASURES DURING MASS SPORTING EVENTS

**Mass sports, sports event,
security measures, typical
situation, physical harm,
material harm, moral harm,
minimum safety requirements,
algorithm of actions, responsible
person, methodological
recommendations.**

The article deals with the organization and implementation of security measures during mass events in primary physical culture groups. A comparative analysis of the regulations on ongoing competitions of various levels, which have a section regulating measures to ensure the safety of participants and spectators, is carried out. Typical situations associated with the possible infliction of physical, material, moral harm to the subjects of the event and the organization conducting it are identified. Methodological recommendations for ensuring safety during sporting events are proposed.

мер безопасности, нет, либо включенные в них формулировки имеют обобщенный характер. В рамках школьных мероприятий, как правило, ответственность за подготовленность и безопасность школьников возлагается на классных руководителей и учителей физической культуры. Очевидно, что при большом количестве участников соревнований и зрителей они не могут в полной мере обеспечить их безопасность. В вузах аналогичная ответственность возлагается на преподавательский состав кафедр, который выполняет функции по организации и проведению соревнований. На соревнованиях регионального уровня ответственность за разрешение конфликтных ситуаций и организацию оказания медицинской помощи возлагается на главного судью, который, кроме того, выполняет множество других функций.

Большинство организаций, проводящих физкультурно-спортивные мероприятия, имеют договора с охранными предприятиями, взаимодействуют с органами и подразделениями МВД России, у них в распоряжении есть рамки-металлодетекторы, позволяющие предотвращать пронос в помещения и на объекты, где проходят соревнования, запрещенных предметов [1]. Однако зачастую при проведении спортивных мероприятий требования по обеспечению безопасности в полном объеме не реализуются. Как показывает практика, во многих случаях вахтеры или охранники не уделяют должного внимания мерам обеспечения безопасности, ограничиваясь лишь замечаниями по поводу, например, грязной обуви или создаваемого шума при проходе на мероприятие и т.п.

Недостатки в подготовке таких сотрудников, слабая оснащенность организация, где проводятся физкультурно-спортивные мероприятия, средствами защиты и связи, в том числе специальными средствами, создают условия, в которых затруднительно обеспечить полную безопасность проведения таких мероприятий [2]. И потому неслучайно, что в школах, вузах и других учебных заведениях все еще порой возникают ситуации, связанные с угрозами безопасности участников, организаторов соревнований и зрителей (наносится материальный, физический, моральный вред в результате противоправных действий, в том числе насильственного характера, создающих опасность для жизни и здоровья людей).

Считаем важным подчеркнуть, что при подготовке к проведению физкультурно-спортивных мероприятий любого уровня, предполагающих скопление в одном месте множества людей (участников, судей, зрителей, официальных лиц, представляющих органы власти и самоуправления, коммерческие структуры и т.д.), организаторы должны своевременно осуществлять следующие предварительные меры обеспечения безопасности:

- назначить лиц из числа сотрудников организации, проводящей мероприятие, на которых возложены обязанности по обеспечению безопасности;
- распределить роли в рамках взаимодействия по обеспечению безопасности между всеми субъектами, задействованными в мероприятии;
- разработать четкие алгоритмы действий при возникновении угрозы безопасности и схемы связи.

Все перечисленное следует включить в раздел документа, регламентирующего проведение физкультурно-спортивного мероприятия (например Положение о соревнованиях и т.п.), касающийся обеспечения безопасности. В связи с этим, по нашему мнению, существует необходимость разработки универсальных методических рекомендаций по организации и реализации мер по обеспечению безопасности при проведении подобных спортив-

объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»; Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 26.11.2014 № 948 «Об утверждении Типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований» и др.

ных мероприятий, в которых излагались бы основные требования, предъявляемые к данным мерам (и в первую очередь - с учетом норм федерального законодательства).

Обратим внимание на некоторые конкретные меры, способствующие обеспечению безопасности физкультурно-спортивного мероприятия. Например, все участники (члены всех команд) должны быть официально зарегистрированы и пройти общие досмотровые мероприятия. В случае выявления нарушений главный судья делает замечания тренерам, официальным представителям команд. В случаях, когда нарушается общественный порядок или осуществляются действия, угрожающие жизни и здоровью людей, необходимо немедленно вызвать наряд полиции [3]. Впрочем, как представляется, в рамках товарищеских соревнований, проходящих на уровне коллективов физической культуры, подобные обострения ситуации случаются

довольно редко. Однако бдительность терять все равно нельзя: соблюдение правил безопасности должно находиться под постоянным контролем.

Основная ответственность возлагается на главного судью соревнований, но его работа связана с решением большого количества разнообразных вопросов, связанных с руководством судьями, участниками, тренерами, представителями команд. Поэтому мы считаем, что необходимо возлагать обязанности по обеспечению безопасности и на иных лиц, представляющих организацию, проводящую соревнования. Такими лицами при проведении физкультурно-спортивных мероприятий в первичных коллективах физической культуры могут быть обучающиеся старших классов, курсов, в первую очередь те из них, кто занимается в секциях силовых единоборств. При этом отметим, что лица в возрасте младше 18 лет могут быть привлечены в качестве волонтеров, которые будут выполнять

Таблица 2.

Типовые ситуации нарушения общественного порядка при проведении спортивных мероприятий

Действия организаторов	Правовые особенности
1. Зритель принес на соревнования нож (другой предмет), которым можно нанести вред здоровью	
Провести досмотровые мероприятия. Не допустить проноса запрещенного предмета. В случае невыполнения требований либо обнаружения предмета, запрещенного для ношения в общественном месте, незамедлительно сообщить в правоохранительные органы.	Досмотр производится лицами, достигшими 18-летнего возраста, из числа сотрудников организации, прошедшими инструктаж по правилам и порядку проведения наружного досмотра, с соблюдением личных мер безопасности.
2. Угроза ножом (предметом) зрителям либо участникам, а также активные действия по нанесению ударов	
Волонтерам (наблюдателям), незамедлительно сообщить старшему по безопасности, обеспечить быстрый выход зрителей из опасной зоны по заранее отработанным маршрутам. Сотрудникам, расположенным ближе к нападающему, дать команду окружающим максимально быстро уйти на безопасную дистанцию. При невозможности избежать контакта с правонарушителем использовать любые подручные средства (стулья, столы и т.д.) для осуществления необходимой обороны. При этом желательно окружить нарушителя с различных сторон. Незамедлительно вызвать сотрудников полиции.	Все должностные лица, отвечающие за проведение соревнований должны соблюдать меры личной безопасности (дистанция, использование средств защиты). Действовать в рамках необходимой обороны.
3. Недовольство болельщиков по отношению к судьям, словесные угрозы в их адрес	
Если угрозы выдвигаются без противоправных действий, старший сотрудник по безопасности пытается успокоить зрителя, используя спокойные, уверенные интонации. В случаях угроз, переходящих в противоправное поведение, действовать с учетом сложившейся обстановки для минимизации ущерба как физическим лицам, так и имуществу спортивного сооружения.	Если зритель успокоился, но имели место попытки рукоприкладства, необходимо вызвать полицию для дальнейшей фиксации правонарушения. Это необходимо для того, чтобы в дальнейшем избежать ложных показаний в адрес сотрудников организации со стороны угрожавшего гражданина о применении к нему незаконных действий.

Типовые ситуации нарушения общественного порядка при проведении спортивных мероприятий

4. Попытка хищения вещей	
Волонтеры (наблюдатели) заметили лицо, пытающееся осуществить действия по хищению чужого имущества. Лица, не достигшие 18-летнего возраста, не пытаются самостоятельно задержать данное лицо. Одни направляются к старшему, чтобы передать информацию о происшедшем, другие ведут наблюдение за дальнейшими действиями гражданина. После прибытия старших руководителей необходимо принять меры по ограничению дальнейших действий и перемещений гражданина.	Не выполнять каких-либо действий для изъятия имущества, не обвинять в совершении хищения. Зафиксировать с помощью видеозаписи лицо гражданина и предметы, находящиеся при нем. Ограничить перемещение данного лица. Вызвать полицию для разбирательства.
5. Хулиганские действия (нецензурная брань; поведение, нарушающее общественный порядок; драка; причинение ущерба имуществу организации)	
Наблюдатели (лица до 18 лет) должны находиться в специально отведенных местах для своевременного реагирования на возникающий конфликт. Им должны быть даны четкие указания по перемещению и способу информирования сотрудника, отвечающего за безопасность. В случае драки на почве захлестнувших эмоций наиболее подготовленные сотрудники, достигшие 18-летнего возраста, могут попытаться разнять конфликтующих либо ограничить передвижение лица, создающего угрозу.	Важным аспектом предотвращения такого рода ситуаций является наличие большого количества лиц, которые приглашены на мероприятие непосредственно для обеспечения безопасности (необходимо, чтобы они выделялись, их групповое присутствие внушало мысль о недопущении зрителями противоправных действий). Самым важным является возможность соразмерно ситуации разрешить ее и успокоить всех участников конфликта, обезопасить других лиц, восстановить порядок проведения мероприятия. При этом должны соблюдаться принципы личной безопасности и правомерности действий. Необходимо оперативное взаимодействие с правоохранительными органами.

функции по координации перемещения участников соревнований и зрителей, наблюдению за происходящим, передаче сообщений лицам, уполномоченным наводить порядок в случае возникновения каких бы то ни было конфликтов и иных угроз безопасности.

При проведении досмотровых мероприятий к осуществлению наружного досмотра, который включает в себя осмотр вещей, внутреннего содержания сумок и рюкзаков, проверку мест возможного проноса запрещенных предметов, могут привлекаться только взрослые сотрудники организации, проводящей мероприятие. Данные лица должны быть официально назначены на выполнение указанных функций, их роль и задачи необходимо закрепить в документе, регламентирующем проведение мероприятия (например в Положении о соревнованиях и т.п.).

В случае возникновения конфликта волонтеры или иные лица, наблюдающие за порядком, незамедлительно сообщают об этом сотруднику, руководящему деятельностью по обеспечению безопасности. Он может сделать замечания нарушителю, в корректной форме рекомендовать прекратить нарушать порядок. Если этого оказывается недостаточно или ситуация требует охранительных дей-

ствий, выходящих за рамки его полномочий, он должен вызвать наряд полиции для разрешения конфликта и фиксации противоправных действий.

Таким образом, становится очевидным, насколько важно заранее определить лиц, отвечающих за безопасность, из числа сотрудников организации, проводящей физкультурно-спортивное мероприятие, привлечь достаточное количество волонтеров, четко сформулировать задачи каждого из субъектов мероприятия, указать места их нахождения в помещении или на объекте, где проходит соревнование, составить алгоритмы их действий в случаях нарушения порядка и возникновения угроз безопасности.

В таблице 2 мы представили алгоритмы действий организаторов в некоторых ситуациях нарушения общественного порядка, возникновение которых наиболее вероятно при проведении спортивных мероприятий. Данные ситуации могут возникнуть в ходе физкультурно-спортивных мероприятий как в школьной, так и студенческой среде, угроза причинения физического, морального и материального вреда может исходить как от представителей этой среды (участников соревнования, тренеров, официальных представителей команд, зрителей и т.д.), так и от посторонних для нее лиц.

Итак, есть все основания констатировать, что обеспечение мер безопасности при проведении спортивных мероприятий, характеризующихся большим скоплением людей - разных по статусу, национальности, особенностям поведения, различающихся уровнем полученного воспитания, социальным положением, - является крайне важным и необходимым. При этом очевидно, что, несмотря на требования действующих законодательных актов к обеспечению безопасности, на практике соответствующие меры не реализуются в должном объеме. Поэтому считаем необходимым разработать универсальные методические рекомендации по обеспечению безопасности на физкультурно-спортивных мероприятиях. В них следует предусмотреть, что требуется делать для того, чтобы каждый сотрудник организации, проводящей такое мероприятие, участник, зритель находился в безопасности. Мы предлагаем рекомендовать следующее:

1. Раздел «Обеспечение безопасности участников и зрителей» должен иметь место в документах, регламентирующих проведение любого физкультурно-спортивного мероприятия.

2. Должен быть установлен порядок назначения лиц, непосредственно отвечающих за выполнение мер безопасности:

- старшего по безопасности (из числа сотрудников организации, проводящей мероприятие);
- волонтеров (например из числа наиболее подготовленных обучающихся).

3. Необходимо подготовить алгоритмы действий каждого субъекта физкультурно-спортивного мероприятия, включая:

- расстановку наблюдателей (контролеров, помощников судей и т.д.);
- расстановку лиц, которые должны препятствовать попаданию посторонних в места, используемые для проведения мероприятия;
- способы информирования в случаях возникновения угрозы;
- проведение досмотровых мероприятий;
- инструктаж судей, их помощников, иных лиц, обеспечивающих организацию соревнований, по действиям в экстремальных ситуациях;
- соблюдение личной безопасности при выполнении любой функции (безопасная дистанция, корректная речь, использование подручных средств для защиты и т.п.);
- возможность быстро связаться с правоохранительными органами (тревожная кнопка, радиосвязь, телефония);
- схемы перемещения каждого субъекта, участвующего в обеспечении безопасности, в тех или иных ситуациях (рассредоточение, группировка, оцепление и т.п.).

Обеспечение порядка и безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий является важным направлением деятельности их организаторов. Поскольку массовые мероприятия играют особую роль в организации досуга и воспитании обучающихся, имеется необходимость в надлежащей подготовке лиц, ответственных за обеспечение безопасности, для правомерных умелых действий в данной сфере, а также в подготовке сотрудников организаций, проводящих массовые спортивные мероприятия, по тактике и методике действий в ситуациях возникновения угроз безопасности. ■

Библиографический список:

1. Бекетов О.И., Куянова А.В., Сургутсков В.И. и др. Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении международных спортивных мероприятий: Учебное пособие. Омск: Омская академия МВД России, 2019. С. 95.
2. Аладьева Н.В. Основные вопросы обеспечения спортивной безопасности в сфере физической культуры и спорта // IX Международная научно-практическая конференция «Культура, наука, образование: проблемы и перспективы». 2021. Т. 1. № 1. С. 261-266.
3. Казаринова Л.В. Некоторые вопросы организационно-правового механизма обеспечения безопасности в сфере физической культуры и спорта: Проблемы и пути решения // Форум молодых ученых. 2018. № 10 (26). С. 527-531.