

Научная статья
УДК 349.2
doi: 10.35750/2071-8284-2023-2-111-115

Екатерина Валерьевна Самсонова

кандидат юридических наук

<https://orcid.org/0000-0001-8466-4290>, ekatersamson@yandex.ru

*Санкт-Петербургский университет МВД России
Российская Федерация, 198206, Санкт-Петербург, ул. Лётчика Пилютова, д. 1*

Особенности правового регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений

Аннотация: Введение. В условиях цифровой трансформации в сфере трудовых отношений активно и целенаправленно осуществляется переход на электронный кадровый документооборот. Такое изменение взаимодействия субъектов трудового права прямо или косвенно затрагивает интересы почти всех российских граждан, чем прямо предопределяет значение исследования правового регулирования этого документооборота, требует глубокого осмысления процессов его внедрения с точки зрения науки трудового права.

Цель исследования: на основе анализа действующего законодательства выделить характерные черты правового регулирования кадрового электронного документооборота и особенности его осуществления в сфере трудовых отношений.

Методы исследования: в процессе исследования теоретического и нормативного материала использованы известные методы познания, свойственные правовой науке. Наряду с этим для анализа законодательства и практики применялись логический, сравнительный и системный методы.

Результаты: исследование особенностей правового регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений позволило выделить его определяющие характеристики, с учётом этих характеристик внести предложения в действующее законодательство.

Ключевые слова: правовое регулирование, электронный документооборот, цифровизация, цифровая технология, электронный кадровый документооборот, технико-юридический метод

Для цитирования: Самсонова Е. В. Особенности правового регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2023. – № 2 (98). – С. 111–115; doi: 10.35750/2071-8284-2023-2-111-115.

Ekaterina V. Samsonova

Cand. Sci. (Jurid.)

<https://orcid.org/0000-0001-8466-4290>, ekatersamson@yandex.ru

*Saint Petersburg University of the MIA of Russia
1, Letchika Pilyutova str., St. Petersburg, 198206, Russian Federation*

Special aspects of legal regulation of electronic document management in labor relations

Abstract: Introduction. In the conditions of digital transformation of labor relations, the transition to electronic document management is being actively and purposefully implemented. This change in interaction of subjects of labor law directly or indirectly affects the interests of almost all Russian citizens. All of the above predetermines the importance of research on the legal regulation of such document management and requires deep comprehension of its implementation processes in terms of labor law.

Research objective: to highlight the characteristics of legal regulation of electronic personnel document management and its implementation in labor relations by analysis of current law.

Research methods: general scientific and cognition methods (analysis, synthesis, induction, deduction, generalization, comparison) and specific scientific methods (technical method, comparative legal method).

Results: the study of special aspects of legal regulation of electronic document management in labor relations made it possible to identify its defining characteristics and propose changes to the current legislation taking into account these characteristics.

Keywords: legal regulation of electronic document management, digitalization, digital technology, electronic personnel document management, technical-legal method

For citation: Samsonova E. V. Special aspects of legal regulation of electronic document management in labor relations // Vestnik of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2023. – № 2 (98). – P. 111–115; doi: 10.35750/2071-8284-2023-2-111-115.

Введение

Стремительное информационно-технологическое развитие общества, усложнение социальных отношений, появление новых видов информационных коммуникаций увеличивают количество данных, необходимых для ориентации, интенсифицируют социальную динамику и требуют оперативного вынесения решений и быстрой реакции на них. Поэтому внедрение передовых управленческих, организационных и технологических решений в сферу труда становится неизбежным и направлено на повышение эффективности управления трудом и его производительности.

Сегодня одной из новелл действующего законодательства является закрепление правил электронного документооборота в сфере трудовых отношений¹.

Под электронным документооборотом, согласно изменениям, внесённым в Трудовой кодекс Российской Федерации², понимается процедура создания, подписания, использования и хранения документов, связанных с работой, оформленных в электронном виде без дублирования на бумажном носителе, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.

Законодателем установлен порядок внедрения электронного документооборота в деятельность организаций и общие правила взаимодействия работника и работодателя в сфере документационного обеспечения – наряду с традиционной формой принята электронная (ст. 22.2, 22.3 ТК РФ)³.

С научной точки зрения обстоятельному анализу подвергаются все новые технологии, так или иначе меняющие трудовую деятельность, обеспечивается должный механизм их реализации. Отечественные и зарубежные исследователи-правоведы в своих трудах высказывают и обосновывают предложения по адаптации отрасли и науки трудового права к технологическим вызовам современности [1–5]. Среди специальных исследований, посвящённых ка-

дровому электронному документообороту, необходимо особо отметить работы И. А. Филиповой [6], А. М. Куренного [7], Т. А. Поляковой [8] и других авторов [9].

На основе анализа действующего законодательства, а также работ вышеупомянутых учёных, в настоящей статье предпринимается попытка выделить характерные черты правового регулирования электронного документооборота на современном этапе его формирования; выявить проблемы перехода на новые технологии в сфере труда; сформулировать предложения, направленные на их решение. При этом автор полностью отдаёт себе отчёт в том, что некоторые из них носят дискуссионный характер и могут встретить как поддержку, так и возражения.

Методы

Методологической основой работы стали общенаучные методы, в том числе диалектический; системный, послуживший основой анализа ключевых понятий; метод электронного документооборота, технико-юридический метод и др.; метод структурно-функционального анализа.

Наряду с общенаучными были использованы и частно-научные методы: формально-юридический явился основным инструментом, позволившим выделить основные черты правового регулирования электронного документооборота, а применение сравнительно-правового метода способствовало исследованию особенностей внедрения электронного документооборота как в нашей стране, так и за рубежом.

Результаты

Определяющей чертой правового регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений следует признать преимущественно локальный характер такого регулирования, что характерно не только для отечественного, но и для зарубежного трудового права. Следует согласиться с зарубежными специалистами в области управления электронными данными в том, что не существует оптимального решения и правил электронного документооборота для всех организаций [10, с. 243].

Организации и коллективы, функционирующие во всех сферах социально-экономической жизни государства и общества, отличаются значительным многообразием, поэтому и правила электронного документооборота должны устанавливаться в каждом конкретном случае с учётом специфики структуры организации, гармонизировать с её задачами и требованиями науки управления, учитывать вид деятельности, применяемые технологии и др.

¹ О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 22 ноября 2021 г. № 377-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс»: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400854/ (дата обращения 24.02.2022).

² Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения 24.02.2022, далее – ТК РФ).

³ О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 22 ноября 2021 г. № 377-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс»: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400854/ (дата обращения 24.02.2022).

Тем не менее централизованное государственное регулирование необходимо в части упорядочения электронного документооборота, его унификации в условиях цифровой среды. Задача государства, права и закона – обеспечить последовательный ход научно-технического прогресса, добиться автоматизма при внедрении и использовании новых информационных систем, устранить препятствия, ослабить действие нежелательных побочных эффектов.

В настоящее время единого закона об электронном документообороте в российском законодательстве нет. Правила для отдельных его видов установлены Налоговым, Трудовым, Гражданским кодексами Российской Федерации. Вопросы подписания и обмена электронными документами регулируются Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об электронной подписи»⁴, Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁵, а также рядом иных нормативных актов.

Однако юридическая логика подсказывает, что правовое регулирование электронного документооборота должно базироваться на нормах права, имеющих межотраслевое значение. Такие нормы должны определять универсальные правовые требования и понятия, устанавливать общие правила в системе электронного документооборота [11, с. 359].

Российские учёные говорят о возрастающей роли межотраслевого правового регулирования современных технологий, считая такое регулирование необходимым и важнейшим условием дальнейшего развития любой цифровой технологии [3, с. 76]. Однако нам видится нецелесообразным закрепление исходных норм об электронном документообороте в подзаконных нормативных актах, поскольку базовые отраслевые законы уже содержат целый ряд таких норм, о чём было сказано выше.

В связи с этим хотелось бы высказать предложение о необходимости принятия Модельного закона, призванного осуществить правовую унификацию в сфере регулирования электронного документооборота, закрепить его правовые и организационные основы, выработать единую терминологическую базу, определить механизм конкретизации его предписаний в актах подзаконного уровня, что послужит прочной основой эффективной реализации нормативных положений об электронном документообороте.

Опыт зарубежных государств также свидетельствует об эффективности правового регу-

лирования цифровых технологий, в том числе электронного документооборота, посредством установления универсальных норм и правил в соответствующих Модельных законах с последующим подзаконным регулированием⁶.

Принятие унифицирующего Модельного закона об электронном документообороте необходимо ещё и потому, что механизм реализации этого документооборота на подзаконном уровне определяется с 1 марта 2023 года сразу несколькими субъектами: Минтруда России, Роскомнадзором и Росархивом. Думается, что принятие унифицирующего документа в сфере правового регулирования электронного документооборота позволит избежать путаницы и перебрасывания полномочий между ответственными органами, сформировать качественный правореализационный механизм.

Ещё одной важной особенностью правового регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений является решающее влияние технико-юридического метода. Этот метод опирается на методы информатики, лежащие в основе исследований природы и особенностей функционирования информационных систем в цифровом мире [12, с. 80]. И действительно, если не работают технические средства и стандарты, механизмы реализации правовых норм оказываются бездейственными. Это обуславливает определяющее значение технического регулирования, которое и является основой для правового регулирования использования любых цифровых технологий, в том числе электронного документооборота.

При этом правовое регулирование электронного документооборота может быть интегрировано с техническим посредством отсылки в процессе правового регулирования к техническим нормам, определяющим понятия, признаки, виды ряда цифровых технологий [12, с. 122]. В связи с этим хочется отметить важность совместной работы юристов и информатиков, определение общего «языка» между ними, повышение уровня технической грамотности одних и правовой грамотности других, поскольку одни и те же понятия должны истолковываться и применяться единообразно – ведь только в этом случае возможно эффективное функционирование всей системы документооборота в совокупности её технических и правовых средств.

Взаимовлияние юридической науки и «цифры» должно получить своё развитие и в процессе совершенствования правил, средств, приёмов юридической техники. Мы солидарны с позицией тех учёных, которые считают, что использование цифровых технологий, в том числе и в тру-

⁴ Об электронной подписи : федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112701/ (дата обращения 24.02.2022).

⁵ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ / (дата обращения 24.02.2022).

⁶ Об электронном документе: модельный закон // Приложение к постановлению Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств от 29 ноября 2013 г. № 39-18 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (дата обращения 24.02.2022).

довом праве, должно осуществляться с учётом тех традиций, которые сложились и характерны для отечественной юридической практики при использовании всего возможного позитивного потенциала «цифры» [13, с. 110]. Для науки трудового права переход к электронному документообороту откроет новые возможности. Так, учёные в своих исследованиях смогут в большей степени использовать эмпирические данные, выявлять скрытые закономерности правового регулирования тех или иных институтов трудового права с помощью анализа базы данных в сфере трудового права [14, с. 12].

Специфической чертой правового регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений в нашей стране является приоритет документов на бумажном носителе перед электронными в случае возникновения разночтений. Такая правовая ситуация не соответствует вызовам современности, усложняет процессы цифровизации, значительно повышает нагрузку на сотрудников организаций, вынужденных вести смешанный документооборот. Так, например, ст. 68 ТК РФ предусматривает обязанность работодателя при приёме на работу (до подписания трудового договора) ознакомить работника под роспись с локальными нормативными актами. Конечно, работодатель может перевести часть локальных нормативных актов в электронный формат и использовать во взаимоотношениях с работником, заверив усиленной квалифицированной подписью. Однако ознакомление работника с такими актами возможно только при наличии соответствующей подписи и у работника. В противном случае процесс ознакомления с внутренними нормативными актами должен осуществляться в традиционном порядке, с использованием бумажных носителей.

Во многих европейских государствах напротив, приоритетны электронные документы [15], что позволяет быстрее решать целый ряд задач, сокращает сроки рассмотрения обращений граждан. В нашей стране срок рассмотрения обращений граждан по-прежнему составляет 30 дней⁷, что конечно, не соответствует ожиданиям электронного документооборота.

Заключение

Исследование особенностей правового регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений позволяет сделать общий вывод о том, что действенность этого документооборота зависит от полноты системы всех его регуляторов, согласованности и взаимодополняемости источников, обеспечивающих его реализацию. Всё это требует подготовки не только нормативных актов, но и организационно-технической, методической документации – стандартов, методических указаний, рекомендаций, руководящих материалов и т. п., играющих важную роль как в осуществлении эффективно-го локального правотворчества, так и в реализации правоприменительной деятельности.

Таким образом, система электронного документооборота, внедряемая в деятельность субъектов трудовых правоотношений, в целом нуждается в лучшем организационно-правовом обеспечении для более полного и чёткого определения форм, направлений и механизма её осуществления. Решение этого общего вопроса окажет положительное влияние на состояние организации труда в целом.

⁷ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс»: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (дата обращения 24.02.2022).

Список литературы

1. Лютов Н. Л., Черных Н. В. Трудовое право в условиях больших вызовов : монография. – Москва: Проспект, 2023. – 176 с.
2. Правовое обеспечение реализации национальных проектов социально-экономического развития России до 2030 года : монография / отв. ред. В. Б. Ястребов. – Москва: Проспект, 2021. – 208 с.
3. Ручкина Г. Ф. Теория правового регулирования искусственного интеллекта, роботов и объектов робототехники в Российской Федерации. – Москва: Прометей, 2020. – 296 с.
4. Скиннер К. Цифровой человек. Четвертая революция в истории человечества, которая затронет каждого. – Москва: Манн, Иванов и Фербер, 2019. – 304 с.
5. Белицкая И. Я., Кузнецов Д. Л., Орловский Ю. П., Черняева Д. В. Особенности регулирования трудовых отношений в условиях цифровой экономики : монография. – Москва: ООО «Юридическая фирма «Контракт»», 2018. – 152 с.
6. Филипова И. А. Влияние цифровых технологий на труд: ориентиры для трудового права : монография. – Нижний Новгород : Нижегородский госуниверситет им. Н. И. Лобачевского, 2021. – 106 с.
7. Куренной А. М., Костян И. А., Хныкин Г. В. Цифровая экономика России. Электронное делопроизводство трудовых отношений // Эж-Юрист. Российская правовая газета. – 2017. – № 37. – С. 10–11.
8. Полякова Т. А., Минбалева А. В., Наумов В. Б. и др. Правовое регулирование обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе : монография / под общ. ред. Т. А. Поляковой. – Саратов: Амирит, 2019. – 236 с.
9. Понкин И. В. Концепт машиночитаемого и машиноисполняемого права: актуальность, значение, место в PerTeche, содержание, онтология и перспективы // International Journal of Open Information Technologies. – 2020. – Vol. 8. – №. 9. – P. 59–66.

10. Головина С. Ю., Зайцева Л. В. Электронный кадровый документооборот: от правового эксперимента к практике // Правоприменение. – 2022. – № 6 (2). – С. 241–256.
11. Самсонова Е. В. Состояние, особенности и перспективы правового регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений // Вопросы российского и международного права. – 2022. – Т. 12. – № 11А. – С. 397–401.
12. Минбалеев А. В., Мартынов А. В., Камалова Г. Г. и др. Механизмы и модели регулирования цифровых технологий. – Москва Проспект, 2023. – 264 с.
13. Корнев А. В., Барзилова И. С., Липень С. В. Юридическая техника и цифровые технологии : монография / под науч. ред. А. В. Корнева. – Москва: Проспект, 2022. – 152 с.
14. Морозов П. Е. Выход из научного застоя: о необходимости использования технологии Data Mining в науке трудового права : монография. – Москва: Проспект, 2021. – 120 с.
15. *LegalTech*: научные решения для профессиональной юридической деятельности : сборник докладов IX Московского юридического форума : в 4 ч. – Часть 2. – Москва: Издательский центр Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2022. – 339 с.

References

1. Lyutov N. L., Chernykh N. V. Trudovoye pravo, v usloviyakh bol'shikh vyzovov: monografiya. – Moskva: Prospekt, 2023. – 176 s.
2. Pravovoye obespecheniye realizatsii natsional'nykh proyektov sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossii do 2030 goda: monografiya / otv. red. V. B. Yastrebov. – Moskva: Prospekt, 2021. – 208 s.
3. Ruchkina G. F. Teoriya pravovogo regulirovaniya iskusstvennogo intellekta, robotov i ob'yektov robototekhniki v Rossiyskoy Federatsii. – Moskva: Prometey, 2020. – 296 s.
4. Skinner K. Tsifrovoy chelovek. Chetvertaya revolyutsiya v istorii chelovechestva, kotoraya zatronet kazhdogo. – Moskva, 2019. – 304 s.
5. Belitskaya I. Ya., Kuznetsov D. L., Orlovskiy Yu. P., Chernyayeva D. V. Osobennosti regulirovaniya trudovykh otnosheniy v usloviyakh tsifrovoy ekonomiki: monografiya. – Moskva: ООО «Yuridicheskaya firma “Kontrakt”», 2018. – 152 s.
6. Filipova I. A. Vliyaniye tsifrovyykh tekhnologiy na trud: oriyehtiry dlya trudovogo prava: monografiya. – Nizhniy Novgorod : Nizhegorodskiy gosuniversitet im. N. I. Lobachevskogo, 2021. – 106 s.
7. Kurennoy A. M., Kostyan I. A., Khnykin G. V. Tsifrovaya ekonomika Rossii. Elektronnoye deloproizvodstvo trudovykh otnosheniy // EZh-Yurist. Rossiyskaya pravovaya gazeta. – 2017. – № 37. – С. 10–11.
8. Polyakova T. A., Minbaleyev A. V., Naumov V. B. i dr. Pravovoye regulirovaniye obespecheniya informatsionnoy bezopasnosti v usloviyakh bol'shikh vyzovov v global'nom informatsionnom obshchestve: monografiya / pod obshch. red. T. A. Polyakovoy. – Saratov: Amirit, 2019. – 236 s.
9. Ponkin I. V. Kontsept mashinochitayemogo i mashinoispolnyayemogo prava: aktual'nost', naznacheniyе, mesto v PerTеxe, soderzhaniye, ontologiya i perspektivy // International Journal of Open Information Technologies. – 2020. – Vol. 8. – No. 9. – P. 59–66.
10. Golovina S. Yu., Zaytseva L. V. Elektronnyy kadrovyy dokumentooborot: ot pravovogo eksperimenta k praktike // Pravoprimeneniye. – 2022. – № 6 (2). – С. 241–256.
11. Samsonova Ye. V. Sostoyaniye, osobennosti i perspektivy pravovogo regulirovaniya elektronnoy dokumentooborota v sfere trudovykh otnosheniy // Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava. – 2022. – Т. 12. – № 11А. – С. 397–401.
12. Minbaleyev A. V., Martynov A. V., Kamalova G. G. i dr. Mekhanizmy i modeli regulirovaniya tsifrovyykh tekhnologiy. – Moskva Prospekt, 2023. – 264 s.
13. Kornev A. V., Barzilova I. S., Lipen' S. V. Yuridicheskaya tekhnika i tsifrovyye tekhnologii : monografiya / pod nauch. red. A. V. Korneva. – Moskva: Prospekt, 2022. – 152 s.
14. Morozov P. Ye. Vykhod iz nauchnogo zastoya: o neobkhodimosti ispol'zovaniya tekhnologii Data Mining v nauke trudovogo prava : monografiya. – Moskva: Prospekt, 2021. – 120 s.
15. *LegalTech*: nauchnyye resheniya dlya professional'noy yuridicheskoy deyatel'nosti : sbornik dokladov IX Moskovskogo yuridicheskogo foruma : v 4 ch. Chast' 2. – Moskva: Izdatel'skiy tsentr Universiteta imeni O. Ye. Kutafina (MGYuA), 2022. – 339 s.

Статья поступила в редакцию 16.01.2023; одобрена после рецензирования 02.03.2023; принята к публикации 15.05.2023.

The article was submitted January 16, 2023; approved after reviewing March 02, 2023; accepted for publication May 15, 2023.